

Số: 217 /PA-BTHCC

Móng Cái, ngày 13 tháng 7 năm 2023

PHƯƠNG ÁN

Cương chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên đang sử dụng đất tại khu 5, phường Hải Hòa để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư

A. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG GPMB

Căn cứ Quyết định số 3383/QĐ-BQLKKT ngày 31/8/2017 về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết xây dựng tỉ lệ 1/500 Trạm kiểm soát liên ngành cầu bắc Luân II gắn với khu dịch vụ thương mại tại phường Hải Hòa, Thành phố Móng Cái, tỉnh Quảng Ninh.

Căn cứ Quyết định số 83/QĐ-UBND n ngày 29/11/2018 của HĐND tỉnh Quảng Ninh về việc Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư;

Căn cứ Quyết định số 2792/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu bắc Luân II gắn với khu dịch vụ thương mại tại phường Hải Hòa, Thành phố Móng Cái, tỉnh Quảng Ninh;

Căn cứ Thông báo số 480/TB-UBND ngày 23/11/2020 của UBND thành phố Móng Cái “Về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư;

Căn cứ Quyết định số 2468/QĐ-UBND của UBND thành phố Móng Cái ngày 05/5/2023 “Về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên”; Quyết định số 3702/QĐ-UBND ngày 06/7/2023 “Về việc gia hạn thời gian cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư”;

Căn cứ Biên bản đối thoại ngày 16/6/2023 giữa Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất của thành phố Móng Cái với hộ bà Nguyễn Thị Duyên;

Triển khai công tác GPMB đối với dự án, UBND thành phố Móng Cái đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với bà Nguyễn Thị Duyên có đất thu hồi thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư;

Đến nay trong phạm vi ranh giới thu hồi đất để thực hiện dự án còn một số hộ dân không chấp thuận phương án bồi thường, hỗ trợ, không chấp hành Quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực, không nhận tiền và bàn giao mặt bằng vì cho rằng phương án được phê duyệt chưa đảm bảo quyền lợi chính đáng của gia đình.

UBND Thành phố, các cơ quan chuyên môn và UBND phường Hải Hòa xem xét các nội dung mà kiến nghị của hộ dân và nhận thấy các kiến nghị của hộ dân không có cơ sở để xem xét. Các ban, ngành, đoàn thể phường Hải Hòa, đại diện các Đoàn thể chính trị - xã hội Thành phố; đại diện Trung tâm phát triển quỹ đất đã tiếp xúc, vận động, thuyết phục hộ dân, giải thích chính sách, khẳng định những kiến nghị của các hộ dân đã được xem xét giải quyết đúng quy định của pháp luật. Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất của Thành phố đã đối thoại với hộ dân. Đến nay hộ dân vẫn không đồng thuận bàn giao mặt bằng cho Nhà nước.

Để giải quyết dứt điểm công tác bồi thường GPMB giai đoạn 1 dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư tại phường Hải Hòa thành phố Móng Cái; Theo đề nghị của Trung tâm Phát triển quỹ đất tại Tờ trình số 211/TTr-PTQĐ ngày 06/7/2023 “Đề nghị phê duyệt phương án cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ gia đình bà Nguyễn Thị Duyên đang sử dụng đất tại khu 5, phường Hải Hòa để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư. UBND thành phố quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên đang sử dụng đất tại khu 5, phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái nằm trong ranh giới GPMB dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư.

B. THỰC HIỆN CƯỖNG CHẾ THU HỒI ĐẤT

Thực hiện Quyết định số 2468/QĐ-UBND của UBND thành phố Móng Cái ngày 05/5/2023 “Về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên”; Quyết định số 3702/QĐ-UBND ngày 06/7/2023 “Về việc gia hạn thời gian cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư”.

Để đảm bảo công tác chuẩn bị và tổ chức thực hiện cưỡng chế thu hồi đất, GPMB đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên được an toàn, dứt điểm, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất thành phố Móng Cái xây dựng phương án cưỡng chế thu hồi đất như sau:

I. MỤC ĐÍCH YÊU CẦU

1. Mục đích

- Giải quyết dứt điểm, triệt để về thu hồi đất, bàn giao cho đơn vị thi công đảm bảo tiến độ kế hoạch đã đề ra tại dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư.

- Đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, thu hồi đất, bồi thường, GPMB.

2. Yêu cầu

- Trong phạm vi, nhiệm vụ, quyền hạn, nghĩa vụ của mình các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân liên quan có trách nhiệm phối hợp, thực hiện đầy đủ yêu cầu của Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất và nhiệm vụ được phân công trong việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất.

- Xây dựng phương án cưỡng chế và tổ chức triển khai đảm bảo an toàn về tài sản của Nhà nước, của hộ dân, tính mạng, sức khỏe của nhân dân và các thành phần tham gia cưỡng chế.

- Kịp thời phát hiện và ngăn chặn những hành vi cản trở, chống người thi hành công vụ, đảm bảo an ninh trật tự khu vực cưỡng chế và xung quanh, xử lý kịp thời những tình huống phát sinh gây cản trở cuộc cưỡng chế.

- Tập trung tuyên truyền, vận động hộ dân nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, bàn giao mặt bằng cho dự án với phương châm tuyên truyền, vận động đến tận thời điểm tiến hành cưỡng chế.

- Thực hiện giải tỏa dứt điểm toàn bộ diện tích đất đã có quyết định thu hồi đất của UBND thành phố Móng Cái để bàn giao cho đơn vị thi công triển khai dự án.

II. NỘI DUNG

1. Đối tượng cưỡng chế: Toàn bộ diện tích đất đã có Quyết định thu hồi đất của UBND thành phố đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên.

2. Biện pháp cưỡng chế: Tháo dỡ toàn bộ công trình, tài sản gắn liền với đất, xóa hiện trạng toàn bộ diện tích đất đã có Quyết định thu hồi đất của UBND thành phố Móng Cái đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên.

3. Thời gian cưỡng chế: Trong tháng 07/2023. Thời gian cụ thể do Ban thực hiện Cưỡng chế thông báo.

4. Địa điểm, diện tích cưỡng chế thu hồi

- Địa điểm thửa đất đã có quyết định thu hồi đất do hộ bà Nguyễn Thị Duyên đang sử dụng tại khu 5, phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái.

- Diện tích đất cưỡng chế thu hồi: Tổng diện tích thu hồi 128,3m² đất trồng cây lâu năm, cụ thể:

Thửa số 110 tờ bản đồ GPMB số 03 với diện tích 128,3m²;

(Các trích lục và diện tích thửa đất kèm theo Quyết định cưỡng chế thu hồi đất của hộ bà Nguyễn Thị Duyên)

5. Thành phần Ban thực hiện cưỡng chế và lực lượng tham gia cưỡng chế được phê duyệt tại Quyết định số 3156/QĐ-UBND ngày 06/6/2023 của UBND Thành phố Móng Cái gồm

5.1. Ban thực hiện cưỡng chế

1. Đồng chí lãnh đạo UBND Thành phố: Trưởng ban;
2. Ông Trần Quốc Nam, CT UBND phường Hải Hòa: Phó ban T.trực;
3. Ông Phạm Ngọc Tùng, Đội trưởng Đội Kiểm tra TTĐT&MT : Phó ban;
4. Ông Ngô Văn Đường, Trưởng phòng TNMT : Phó ban;
5. Ông Hoàng Anh Ngọc, Giám đốc TT phát triển quỹ đất : Thành viên;
6. Ông Trần Quốc Hùng, Phó Chánh Thanh tra Thành phố : Thành viên;
7. Ông Lê Văn Vĩnh: Giám đốc Ban Quản lý dự án ĐT-XD : Thành viên;
8. Ông Trần Xuân Dục, Phó Phòng Quản lý Đô thị : Thành viên;
9. Bà Phạm Thị Kim Thu, Phó Trưởng phòng TC-KH : Thành viên;
10. Ông Nguyễn Duy Khánh, Trưởng phòng Tư pháp : Thành viên;
11. Ông Vũ Đình Nghĩa, Chủ tịch UBMTTQ phường Hải Hòa: Thành viên;
12. Ông Trạc Minh Quyền, Phó Giám đốc Trung tâm TT&VH: Thành viên;
13. Ông Lê Hồng Vân, Trưởng Công an Thành phố : Thành viên;
14. Bà Hoàng Thị Xuyên, Trưởng phòng Y tế : Thành viên;
15. Ông Nguyễn Mạnh Cường, Phó Giám đốc Điện lực Móng Cái: Thành viên;
16. Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố, mời tham gia : Thành viên;
17. Ban Chỉ huy quân sự Thành phố, mời tham gia : Thành viên;
18. Đại diện khối MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội Thành phố, mời tham gia thành viên.

5.2. Lực lượng tham gia cưỡng chế, lực lượng hỗ trợ, bảo vệ cưỡng chế

*** Lực lượng tham gia cưỡng chế:** Khoảng 89 người.

- Đội Kiểm tra trật tự đô thị và môi trường: 03 người.

- UBND phường Hải Hòa gồm: 40 người. Trong đó 06 cán bộ UBND phường (02 lãnh đạo, địa chính, tư pháp, tài chính, văn phòng), 04 phụ nữ; 15 hợp đồng lao động ngoài do UBND phường Hải Hòa thuê để trực tiếp thực hiện việc phá

dỡ; 07 công an viên và bảo vệ dân phố; 05 trưởng các đoàn thể; mời TT Đảng uỷ - HĐND phường, trưởng khu 5 tham gia.

- Phòng Tài chính Kế hoạch: Đồng chí Phạm Thị Kim Thu + 02 cán bộ.
- Phòng Tài nguyên và Môi trường: Đ/c Ngô Văn Đường + 02 cán bộ.
- Thanh tra Thành phố: Đ/c Trần Quốc Hùng + 01 cán bộ.
- Phòng Quản lý Đô thị: Đồng chí Trần Xuân Dự + 01 cán bộ.
- Trung tâm Phát triển quỹ đất: Đồng chí Hoàng Anh Ngọc, Nguyễn Tiến Thái, Vũ Tuấn Cường + 08 cán bộ.
- Phòng Tư pháp: Đồng chí Nguyễn Duy Khánh + 01 cán bộ.

*** Lực lượng, phương tiện bảo vệ, hỗ trợ cưỡng chế:**

- Công an Thành phố: Các đồng chí lãnh đạo và cán bộ, chiến sỹ; Công an phường Hải Hòa (Đủ lực lượng đảm bảo an ninh khi cưỡng chế; xây dựng phương án chữa cháy khi có các tình huống xảy ra trong và ngoài khu vực cưỡng chế để tránh phân tâm, phân tán lực lượng khi tham gia cưỡng chế).

- Trung tâm Y tế thành phố Móng Cái: 01 xe cứu thương và 03 y bác sỹ.

- UBND phường Hoà Lạc, phường Ka Long, phường Trần Phú: Bố trí toàn bộ lực lượng dân quân (bảo vệ trụ sở Thành uỷ, HĐND và UBND Thành phố, nhà công vụ, nhà riêng của các đồng chí lãnh đạo TT Thành uỷ, HĐND, UBND Thành phố).

- Trung tâm Truyền thông và Văn hóa: Đồng chí Lê Việt Cường + 02 cán bộ và máy quay Camera, máy chụp ảnh.

- Điện lực Móng Cái: Đồng chí Nguyễn Mạnh Cường + 02 công nhân và dụng cụ tháo thiết bị sử dụng điện.

6. Phương tiện cưỡng chế

- Tổ chức cưỡng chế bằng phương tiện cơ giới do Trung tâm Phát triển quỹ đất huy động: Máy xúc loại gầu 0.5-1m³: 03 máy; xe tải loại 1,5 tấn: 01 xe, (kèm công nhân vận hành). Các phương tiện máy cắt cây do Công ty Cổ phần môi trường và đô thị Thành phố chuẩn bị: 02 máy kèm công nhân vận hành.

- Đối với những vị trí mà phương tiện cơ giới không tiếp cận được thì tổ chức cưỡng chế bằng phương pháp thủ công do UBND phường Hải Hòa xây dựng phương án cụ thể huy động lực lượng thực hiện (hợp đồng thuê lao động đủ số lượng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, kinh phí chi trả thuê dự trù báo cáo để Thành phố bố trí).

- Các thành viên Ban thực hiện cưỡng chế tập trung tại UBND phường Hải Hoà trước 30 phút trước thời gian thực hiện cưỡng chế.

- Xe chuyên dụng của Công an Thành phố: Xử lý đối tượng chống người thi hành công vụ, xe chữa cháy xử lý tình huống cháy nổ trong và ngoài khu vực cưỡng chế.

- Xe cứu thương của Trung tâm Y tế: xử lý tình huống cấp cứu người khi có tình huống xảy ra.

- Xe chuyên dụng Đội Kiểm tra trật tự đô thị và môi trường.

- Xe chở lực lượng rà phá bom mìn, chất nổ trước khi cưỡng chế.

*** Phương tiện khác hỗ trợ cưỡng chế:**

+ Loa tay 02 chiếc: 01 cho người chỉ huy (01 dự phòng): Do Đội kiểm tra trật tự đô thị và môi trường chuẩn bị.

+ Biển báo, biển cấm: Do Công an Thành phố chuẩn bị.

+ Vở chặn, sơn đánh dấu, phù hiệu, dây khoanh vùng, cọc tre, dụng cụ đo lường, thùng tôn và các vật dụng khác để di chuyển tài sản: Do UBND phường Hải Hòa chuẩn bị.

+ Máy ảnh, máy ghi hình, ghi lại toàn bộ thực trạng công trình trước khi cưỡng chế và diễn biến của đợt cưỡng chế: Do Trung tâm Truyền thông và Văn hóa chuẩn bị.

+ Cưa máy cắt toàn bộ các loại cây trồng nằm trong ranh giới cưỡng chế thu hồi đất: Do Công ty Cổ phần môi trường và công trình đô thị Thành phố chuẩn bị, thực hiện.

III. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC TỔ CHỨC, CÁ NHÂN TRONG VIỆC THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH CƯỠNG CHẾ THU HỒI ĐẤT

1. Ủy ban Nhân dân Thành phố

- Chỉ đạo Ban cưỡng chế thực hiện việc cưỡng chế, giải quyết khiếu nại liên quan đến việc cưỡng chế theo quy định của pháp luật về khiếu nại; bảo đảm điều kiện, phương tiện cần thiết phục vụ cho việc cưỡng chế;

- Chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất xây dựng dự trù tổng hợp kinh phí tổ chức cưỡng chế của các cơ quan đơn vị, trình Phòng Tài chính - Kế hoạch thẩm định để UBND Thành phố phê duyệt.

2. Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất

- Có trách nhiệm ban hành thông báo cho đối tượng bị cưỡng chế về thời gian, địa điểm thực hiện cưỡng chế trong đó yêu cầu đối tượng bị cưỡng chế cử đại diện gia đình để nghe đọc quyết định cưỡng chế.

- Có trách nhiệm thực hiện phương án cưỡng chế; bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường GPMB.

- Có trách nhiệm di dời người, tài sản trên đất (nếu có) và bàn giao tài sản cho UBND phường Hải Hòa quản lý, bảo quản theo quy định của pháp luật (nếu người bị cưỡng chế từ chối nhận tài sản).

3. UBND phường Hải Hòa

- Xây dựng phương án kịch bản chi tiết triển khai thực hiện nhiệm vụ của đơn vị (Vì tài sản cần cưỡng chế di dời phần lớn không tiện sử dụng máy móc cơ

giới mà phải sử dụng sức người nên cần bố trí đủ lực lượng thực hiện thủ công trong quá trình cưỡng chế);

- Chuẩn bị cơ sở vật chất phục vụ công tác cưỡng chế thu hồi đất (thẻ thành viên cưỡng chế, dây, cọc, sơn, vỏ chăn, vị trí tập kết tài sản phải di chuyển trên thửa đất cưỡng chế,...); chuẩn bị kho bãi tập kết an toàn tài sản của đối tượng bị cưỡng chế; chuẩn bị nước uống, suất ăn nhẹ cho lực lượng tham gia cưỡng chế.

- Bố trí lực lượng bảo vệ hiện trường đối với các thửa đất cưỡng chế sau khi được Ban chỉ huy quân sự thành phố thực hiện xong việc rà phá bom mìn, vật liệu nổ phục vụ cho công tác cưỡng chế.

- Có trách nhiệm phối hợp với các cơ quan, Chủ tịch UBND trực tiếp chỉ huy lực lượng cưỡng chế thu hồi đất theo phương án cưỡng chế đã phê duyệt.

- Một số nhiệm vụ cụ thể khác: Huy động đủ số người tham gia cưỡng chế, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện cấm cọc, căng dây, khoanh vùng xác định phạm vi cưỡng chế; lập các loại biên bản tại hiện trường cưỡng chế; trực tiếp xử lý các tình huống liên quan đến người già, phụ nữ, trẻ em, người ốm không chịu ra khỏi công trình cưỡng chế; chuẩn bị các phương tiện;

- Dự trù kinh phí và chuẩn bị kinh phí phục vụ cho việc cưỡng chế theo nội dung công việc được giao, tổng hợp kinh phí về Trung tâm PTQĐ tổng hợp báo cáo, quyết toán.

- Phân công cán bộ trạm y tế xã tham gia cùng cán bộ Trung tâm y tế thành phố, hỗ trợ cấp cứu nạn nhân khi có tình huống xảy ra.

- Thực hiện nhiệm vụ đột xuất khác phát sinh trước, trong và sau thời gian cưỡng chế do Trưởng ban cưỡng chế thu hồi đất phân công.

4. Đội Kiểm tra trật tự đô thị và môi trường

- Có trách nhiệm huy động đủ số lượng cán bộ, phương tiện ô tô chuyên dụng, loa cầm tay tham gia theo kế hoạch được giao.

- Cử cán bộ phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý Đô thị, Phòng Kinh tế, UBND phường Hải Hòa thực hiện cấm cọc căng dây, khoanh vùng, xác định phạm vi cưỡng chế.

5. Trung tâm Phát triển quỹ đất

- Chủ trì cùng với các cơ quan: Phòng Tài nguyên Môi trường, Phòng Quản lý Đô thị, Đội kiểm tra trật tự đô thị và môi trường, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng và UBND phường Hải Hòa, tiến hành cấm cọc, căng dây, khoanh vùng phạm vi cưỡng chế thu hồi đất; tiếp nhận và bàn giao quỹ đất sau khi hoàn thành công tác cưỡng chế thu hồi đất.

- Huy động đủ số lượng lãnh đạo, cán bộ nghiệp vụ theo phương án cưỡng chế.

Xác định khối lượng tài sản, công trình phải cưỡng chế, xây dựng kế hoạch thuê (kinh phí chi trả cho việc thuê xe, máy, lập dự toán báo cáo Thành phố bố trí) bố trí đủ số lượng, chủng loại máy móc phục vụ việc xóa hiện trạng toàn bộ

diện tích đất đã có quyết định cưỡng chế thu hồi đất gồm (máy xúc, máy ủi, xe tải;... cử công nhân kỹ thuật xử lý sự cố máy móc nếu có) để thực hiện.

- Phối hợp bố trí đủ lực lượng công nhân, máy móc thực hiện cắt bỏ toàn bộ cây trồng trong phạm vi cưỡng chế (dự phòng phương tiện máy móc khi có tình huống sự cố phát sinh).

- Cử cán bộ tham gia lực lượng phối hợp với các đơn vị thực hiện cấm cọc, căng dây ranh giới thửa đất cưỡng chế.

6. Công an Thành phố

- Có trách nhiệm chủ trì xây dựng phương án bảo vệ trật tự, an toàn trong quá trình tổ chức thi hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất; huy động đủ lực lượng để thực hiện công tác đảm bảo an ninh trật tự tại khu vực cưỡng chế và Trụ sở các cơ quan Đảng, chính quyền thành phố; kịp thời phối hợp xử lý các tình huống, các đối tượng gây rối, cản trở, chống người thi hành công vụ trong quá trình tổ chức cưỡng chế.

- Có trách nhiệm xây dựng phương án phòng, chống cháy nổ; đảm bảo lực lượng, kịp thời xử lý các tình huống cháy nổ xảy ra trong và ngoài khu vực cưỡng chế.

7. Ban chỉ huy quân sự Thành phố

- Chủ trì tham mưu xây dựng phương án rà phá vật liệu nổ tại khu vực cưỡng chế trước thời điểm tiến hành cưỡng chế, sau khi kiểm tra rà phá vật liệu nổ xong lập biên bản bàn giao lại mặt bằng đã được rà phá bom, vật liệu nổ cho Ban thực hiện cưỡng chế qua đồng chí Trần Quốc Nam - Chủ tịch UBND phường Hải Hoà
- Phó trưởng Ban cưỡng chế thu hồi đất trước thời điểm thực hiện cưỡng chế, bảo đảm an toàn cho lực lượng cưỡng chế. Chỉ đạo lực lượng rà phá vật liệu nổ thường trực trong suốt thời gian tổ chức cưỡng chế để kịp thời xử lý các tình huống phát sinh liên quan đến vật liệu nổ.

- Chủ trì phối hợp với Công an Thành phố, Công an phường Hòa Lạc, phường Ka Long, phường Trần Phú huy động và chỉ huy lực lượng dân quân kiểm soát người ra vào trụ sở Thành ủy, HĐND&UBND Thành phố trong suốt thời gian cưỡng chế và sau cưỡng chế; xây dựng kế hoạch bảo vệ trụ sở Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố, nhà công vụ, nhà riêng của các đồng chí lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố.

8. Thanh tra Thành phố, phòng Tài chính - Kế hoạch, phòng Tư pháp

- Phòng tư pháp phối hợp với UBND phường Hải Hòa, lập biên bản cưỡng chế chung, biên bản bàn giao đất và các biên bản khác phát sinh.

- Phòng Tài chính - kế hoạch chủ trì cùng Thanh tra Thành phố và UBND phường Hải Hòa lập biên bản thống kê, niêm phong tài sản (nếu có).

9. Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý Đô thị, Phòng Kinh tế: Phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất, UBND phường Hải Hòa, cấm cọc, căng dây, xác định phạm vi cưỡng chế và công trình tháo dỡ; cử lãnh đạo, cán bộ tham gia thực hiện cưỡng chế theo kế hoạch giao.

10. Trung tâm Y tế thành phố: Bố trí xe cứu thương và y, bác sỹ, dụng cụ chuyên môn và cơ sở thuốc cần thiết. Xây dựng phương án huy động lực lượng và tổ chức thực hiện. Có nhiệm vụ sơ cấp cứu các trường hợp bị thương (nếu có), chuyển bệnh nhân về Trung tâm y tế cứu chữa, phối hợp với công an Thành phố có phương án đảm bảo an ninh trật tự trong khu vực bệnh viện khi có tình huống xảy ra (đối tượng liên quan đến cưỡng chế vào viện).

11. Điện lực Móng Cái: Thực hiện cắt điện khu vực cưỡng chế trước khi cưỡng chế 30 phút.

12. Trung tâm Truyền thông và Văn hóa

- Thông báo các văn bản chỉ đạo, các quyết định cưỡng chế của UBND Thành phố trên hệ thống truyền thanh, truyền hình.

- Bố trí lãnh đạo, cán bộ và các máy quay ghi hình chuyên dụng. Thực hiện ghi âm, ghi hình lại toàn bộ hình ảnh trước, trong, sau khi cưỡng chế để làm hồ sơ tài liệu giải quyết sau này. Viết bài đưa tin trên phương tiện thông tin đại chúng phục vụ nhiệm vụ chính trị ở địa phương trình Ban tuyên giáo Thành ủy duyệt nội dung trước khi phát tin.

13. Viện Kiểm sát Nhân dân thành phố: Bố trí lãnh đạo, cán bộ tham gia giám sát toàn bộ quá trình diễn ra cưỡng chế, tham mưu cho đồng chí Trưởng ban cưỡng chế thu hồi đất để đảm bảo chỉ đạo quá trình cưỡng chế đúng quy định của pháp luật.

14. Ban Dân vận Thành ủy, khối MTTQ và các đoàn thể Chính trị xã hội Thành phố

- Tiếp tục tổ chức tuyên truyền vận động hộ dân nhận tiền bồi thường giải phóng mặt bằng và bàn giao mặt bằng cho dự án. Thời gian tuyên truyền trước trong và sau cưỡng chế.

- Phối hợp cùng Công an Thành phố nắm bắt tình hình trong dân trước và sau khi tổ chức cưỡng chế để tham mưu cho Thành ủy, UBND thành phố chỉ đạo xử lý kịp thời các diễn biến tư tưởng trong dân.

15. Mời người làm chứng: Là công dân phường Hải Hòa, có đủ năng lực hành vi theo quy định của pháp luật, không có quan hệ với các bên đương sự (là người hàng xóm liền kề hoặc Tổ trưởng tổ dân phố), có nhiệm vụ chứng kiến diễn biến toàn bộ quá trình tổ chức cưỡng chế và thái độ chấp hành của các hộ dân bị cưỡng chế, ký xác nhận vào biên bản cưỡng chế (giao cho UBND phường Hải Hòa, mời từ 01 đến 02 người).

IV. PHƯƠNG ÁN THỰC HIỆN

1. Công tác tuyên truyền, vận động

- Ban cưỡng chế thu hồi đất tiếp tục tổ chức tiếp xúc, đối thoại với người bị cưỡng chế thu hồi đất để lắng nghe ý kiến của người bị cưỡng chế thu hồi đất, tuyên truyền, giải thích, vận động để hộ dân chấp hành và tự nguyện bàn giao mặt bằng cho thành phố.

- Ban dân vận Thành uỷ chủ trì phối hợp với khối MTTQ và các đoàn thể chính trị xã hội Thành phố, UBND phường Hải Hòa và các tổ chức đoàn thể của phường tiếp tục tuyên truyền vận động tới hộ dân chấp hành chính sách của nhà nước, nhận tiền bồi thường giải phóng mặt bằng và bàn giao mặt bằng cho dự án. Việc tuyên truyền, vận động thực hiện đến thời điểm cưỡng chế.

Tuyên truyền cho nhân dân gần khu vực cưỡng chế hiểu rõ lý do, mục đích việc cưỡng chế để nhận được sự đồng thuận trong nhân dân.

2. Thực hiện cưỡng chế

2.1. Thời gian, địa điểm

Thực hiện cưỡng chế trong giờ hành chính theo thứ tự lần lượt như sau:

- Đúng ngày, giờ ấn định, tất cả các lực lượng và phương tiện cưỡng chế tập trung tại UBND phường Hải Hòa để nghe Công an thành phố và UBND phường Hải Hòa thông báo lại tình hình diễn biến của hộ dân bị cưỡng chế. Trưởng ban thực hiện cưỡng chế phổ biến lại kế hoạch (nội dung chương trình) thực hiện cưỡng chế, nhiệm vụ của từng tổ chức, cá nhân, các tình huống có thể xảy ra và biện pháp xử lý... Các thành viên Ban thực hiện cưỡng chế tham gia ý kiến bổ sung và thống nhất nhiệm vụ.

- Trong quá trình tham gia tổ chức cưỡng chế tất cả các thành phần tham gia cưỡng chế phải đeo biển, thẻ để phân biệt với người dân; Phương tiện có đăng ký biển số, thẻ để các chốt chặn phương tiện giao thông dễ dàng thực hiện nhiệm vụ.

- Sử dụng phương tiện cơ giới để cưỡng chế tháo dỡ công trình, tài sản gắn liền với đất, nếu khu vực nào phương tiện cơ giới không tiếp cận được thì tổ chức cưỡng chế bằng phương pháp thủ công; Sử dụng phương tiện cơ giới để xóa toàn bộ hiện trạng diện tích đất thu hồi.

(Có sơ đồ, phương án bố trí người, xe, máy thực hiện cưỡng chế kèm theo)

- Các phương tiện sau đây tiếp cận trực tiếp vào khu vực cưỡng chế: Xe chuyên dụng của công an Thành phố (xe chở phạm), xe Đội kiểm tra trật tự đô thị và môi trường, xe phục vụ phá dỡ, xe cứu hoả. Các phương tiện khác đổ vòng ngoài theo sự chỉ đạo của lực lượng Công an thành phố.

2.2. Các bước thực hiện

Bước 1: Điện lực Móng Cái cắt điện toàn bộ khu vực cưỡng chế thời gian trước 7 giờ.

Bước 2: Thiết lập vành đai bảo vệ bên ngoài khu vực cưỡng chế: Công an Thành phố chủ trì cùng công an phường Hải Hòa, bảo vệ dân phố, trật tự viên đảm bảo an ninh trật tự trong và ngoài khu vực cưỡng chế, cấm biển, ngăn không cho những người không có nhiệm vụ ra vào khu vực cưỡng chế.

Bước 3: Tại hiện trường cưỡng chế phường Hải Hòa: ông Trần Quốc Nam - Chủ tịch UBND phường Hải Hòa - Phó trưởng Ban thực hiện cưỡng chế, đọc Quyết định cưỡng chế trước sự chứng kiến của hộ dân bị cưỡng chế và các cơ quan ban ngành của thành phố. Trường hợp hộ dân liên quan không có mặt thì

Ban thực hiện cưỡng chế lập biên bản và mời người làm chứng ký vào Biên bản hộ gia đình không có mặt.

Bước 4: Trung tâm Phát triển quỹ đất chủ trì cùng các lực lượng của Phòng quản lý Đô thị, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Đội kiểm tra trật tự đô thị và môi trường, phòng Kinh tế,... tiến hành cấm cọc, khoanh vùng xác định phạm vi cưỡng chế theo đúng Quyết định thu hồi đất.

Bước 5: Điều hành, chỉ huy các lực lượng thực hiện cưỡng chế:

- Đồng chí Trần Quốc Nam (hoặc đồng chí Phó chủ tịch UBND phường Hải Hòa được phân công cụ thể trong trường hợp đồng chí Nam bị tấn công) chỉ huy, điều hành các lực lượng thực hiện cưỡng chế tại hiện trường theo trình tự sau:

+ Đồng chí Trần Quốc Nam chỉ đạo các đoàn thể của Thành phố, tiếp cận vận động hộ gia đình bàn giao mặt bằng.

+ Chỉ đạo các đoàn thể của Thành phố, phường Hải Hòa và lực lượng cưỡng chế của xã thực hiện di chuyển các đối tượng cưỡng chế và toàn bộ tài sản trên đất ra khỏi khu vực cưỡng chế.

+ Chỉ đạo các lực lượng cưỡng chế của phường, phương tiện cơ giới tiếp cận khu vực cưỡng chế, tiến hành phá bỏ toàn bộ các công trình kiến trúc, cây cối hoa màu, xóa hiện trạng toàn bộ diện tích cưỡng chế.

+ Chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất tiếp nhận toàn bộ quỹ đất đã được cưỡng chế thu hồi, giải tỏa xong để quản lý theo quy định.

- Trước khi kết thúc cưỡng chế, Trưởng Ban thực hiện cưỡng chế yêu cầu UBND phường Hải Hòa thông qua các loại biên bản, yêu cầu các thành viên Ban thực hiện cưỡng chế, người làm chứng, đại diện các hộ bị cưỡng chế ký xác nhận vào biên bản; trong trường hợp các hộ không ký thì ghi rõ lý do vào biên bản và mời hộ dân làm chứng ký biên bản.

- Lập biên bản bàn giao đất đã cưỡng chế thu hồi cho Trung tâm Phát triển quỹ đất Thành phố để Trung tâm Phát triển quỹ đất bàn giao cho đơn vị thi công (Biểu mẫu biên bản do Trung tâm Phát triển quỹ đất chuẩn bị).

V. DỰ KIẾN XỬ LÝ TÌNH HUỐNG PHÁT SINH

1. Khi triển khai lực lượng cưỡng chế gia đình không có mặt tại thực địa, Ban thực hiện cưỡng chế lập biên bản về việc đương sự vắng mặt.

2. Trường hợp hộ gia đình có mặt tại thửa đất nhưng không chịu rời khỏi khu vực cưỡng chế thì các đoàn thể của phường, thành phố và lực lượng cưỡng chế của phường Hải Hòa yêu cầu các đối tượng cưỡng chế rời khỏi khu vực cưỡng chế; trường hợp các đối tượng cưỡng chế chống đối lực lượng cưỡng chế thì lực lượng bảo vệ dân phố, trật tự viên và lực lượng công an buộc người chống đối phải ra khỏi khu vực cưỡng chế (đưa lên xe chở về nơi tạm giữ). Nếu là người già, phụ nữ, trẻ em thì phụ nữ phường, phụ nữ Thành phố cùng các đoàn thể, bảo vệ dân phố, trật tự viên, công an xử lý buộc ra khỏi khu vực cưỡng chế. Nếu tiếp tục chống đối thì đưa lên xe chở về nơi tạm giữ.

3. Nếu gia đình có người bị ngất, bị thương thì Trung tâm y tế cùng lực lượng dân quân đưa ra khỏi khu vực, tổ chức sơ cấp cứu kịp thời, đưa về trạm y tế phường Hải Hòa hoặc Trung tâm y tế thành phố Móng Cái để điều trị.

4. Nếu có tình huống khốc lóc, chửi bới khiêu khích: lực lượng bảo vệ dân phố, trật tự viên áp giải họ ra khỏi khu vực; các lực lượng được phân công vẫn tổ chức cưỡng chế theo phương án. Nếu có hành vi phụ nữ cởi quần, áo, sử dụng trẻ em, người tàn tật để cản trở thì lực lượng phụ nữ xã dùng võ chần quán vào người hoặc đưa trẻ em, người tàn tật ra khỏi phạm vi cưỡng chế. Trường hợp đối tượng là phụ nữ cởi quần áo, chống đối quyết liệt (cầm dao, gậy...), tấn công lực lượng phụ nữ phường, lực lượng cưỡng chế thì các nữ chiến sỹ Công an thành phố và lực lượng của phường tiếp cận xử lý buộc ra khỏi khu vực cưỡng chế. Nếu tiếp tục chống đối thì đưa lên xe chở về trụ sở công an phường tạm giữ.

5. Trong trường hợp một số đối tượng kích động, đe dọa hoặc có hành vi khác, tụ tập đông người, tập trung gây mất trật tự... lực lượng công an và các lực lượng khác kịp thời giải tán, cương quyết trấn áp những đối tượng cầm đầu, ngoan cố. Đồng thời, dùng loa giải thích rõ cho nhân dân hiểu về nhiệm vụ của cơ quan nhà nước đang làm nếu ai vi phạm sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật. Trường hợp cố tình vi phạm thì tiến hành tạm giữ hành chính, tạm giữ hình sự để điều tra, khởi tố theo quy định.

6. Nếu có hành vi dùng vật liệu cháy để cản trở cưỡng chế thì Công an thành phố nhanh chóng xử lý dập tắt.

7. Trong trường hợp một số đối tượng tấn công lực lượng cưỡng chế bằng gạch, đá, vũ khí, mìn, vật liệu nổ... thì lực lượng công an thành phố và công an phường Hải Hòa, trật tự viên của phường nhanh chóng sử dụng biện pháp nghiệp vụ để xử lý kịp thời, khống chế đối tượng chống đối đưa lên xe chở về nơi tạm giữ (tạm giữ hình sự để điều tra, khởi tố theo quy định).

8. Nếu có tình huống các đối tượng đe dọa tự sát (sử dụng vũ khí, bom, mìn, tấm xăng tự thiêu...), lực lượng công an, phối hợp với lực lượng dân quân, trật tự viên của xã tiếp cận ngăn chặn xử lý kịp thời, kiểm tra, thu hồi vật liệu dễ gây cháy, nổ, thực hiện ngăn chặn những hành vi phạm tội có thể xảy ra. Nếu xảy ra cháy, nổ, có người bị thương... Công an Thành phố nhanh chóng xử lý dập tắt đám cháy. Trung tâm y tế phải tổ chức sơ cấp cứu ngay đối với người bị thương và chuyển về Trung tâm y tế thành phố chăm sóc.

9. Trường hợp hộ dân có người tự sát thì Ban thực hiện cưỡng chế yêu cầu Trung tâm y tế kịp thời khám, kiểm tra, cấp cứu nạn nhân; phối hợp với Công an thành phố hoàn thiện hồ sơ của nạn nhân nếu nạn nhân tử vong; Trung tâm truyền thông và văn hóa thực hiện quay Camera ghi lại hiện trường vụ việc;

10. Trong trường hợp lực lượng cưỡng chế, bảo vệ cưỡng chế bị tấn công, xâm hại sức khỏe thì Trung tâm y tế phải tổ chức sơ cấp cứu ngay.

11. Trường hợp có đối tượng hoặc lực lượng khác là thương binh, cựu chiến binh từ nơi khác đến để ngăn cản việc cưỡng chế: Ban thực hiện cưỡng chế chỉ

đạo lực lượng quân sự Thành phố và cựu chiến binh tham gia đấu tranh tuyên truyền vận động để giải quyết.

VI. XỬ LÝ MỘT SỐ TÌNH HUỐNG SAU KHI CƯỖNG CHẾ

1. Những công tác trọng tâm phải thực hiện

Thường trực UBND Thành phố giao cho Ban tiếp công dân thành phố phối hợp với Thanh tra Thành phố, Văn phòng HĐND và UBND Thành phố chủ động mời đại diện các hộ dân vào phòng tiếp công dân để tiếp xúc trực tiếp, nắm tình hình về mục đích, thành phần, số lượng người, địa chỉ,... để báo cáo và đề xuất với Thường trực UBND Thành phố chỉ đạo cơ quan chức năng hướng dẫn, giải thích cho nhân dân; Phối hợp với Công an Thành phố để nắm thêm những vấn đề bức xúc của quần chúng.

Quan tâm đảm bảo quyền lợi chính đáng của nhân dân nhưng phải đảm bảo việc hoạt động bình thường của cơ quan nhà nước. Mời công an Thành phố, Ban chỉ huy quân sự Thành phố về trụ sở thống nhất việc thực hiện giải tán đám đông theo Kế hoạch UBND Thành phố đã ban hành.

2. Phân công nhiệm vụ cụ thể

2.1. Văn phòng HĐND và UBND Thành phố

- Khi phát hiện tập trung đông người tại trụ sở Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố, lãnh đạo Văn phòng HĐND và UBND Thành phố phải báo cáo ngay Thường trực Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố biết để chỉ đạo, đồng thời nắm tình hình về mục đích việc tập trung đông người để huy động các ngành, đoàn thể có liên quan đến trụ sở Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố tham gia giải quyết.

- Thông báo lực lượng Công an, Ban chỉ huy quân sự Thành phố đến địa điểm làm công tác đảm bảo an ninh trật tự. Đồng thời thông báo ngay cho cấp ủy, chính quyền phường có quần chúng tập trung đông người để chủ động huy động ban ngành của địa phương tham gia giải quyết và phối hợp đưa quần chúng về địa phương.

- Chỉ đạo lực lượng bảo vệ cơ quan phối hợp với lực lượng Công an phường Hòa Lạc ngăn chặn mọi hành vi gây rối, đập phá tài sản và phát tán tài liệu, tờ rơi tuyên truyền khi các lực lượng khác chưa đến kịp (nếu có).

- Chuẩn bị xe ô tô đưa số đông quần chúng về địa phương (nếu có).

2.2. Công an Thành phố: Triển khai ngay phương án bảo vệ an ninh trật tự, trấn áp những đối tượng quá khích gây rối vi phạm pháp luật trong quá trình tổ chức cưỡng chế (yêu cầu Công an Thành phố có phương án triển khai lực lượng cụ thể).

2.3. Các cơ quan, đoàn thể: thực hiện công tác tuyên truyền, giải thích, vận động các đối tượng tham gia tụ tập đông người về chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước đồng thời yêu cầu họ giải tán, trở về địa phương, giao cho MTTQ Thành phố chủ trì.

2.4. Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý Đô thị, Phòng Tư pháp, Trung tâm Phát triển quỹ đất, Đội Kiểm tra trật tự đô thị và môi trường: Khi nhận được yêu cầu của Văn phòng HĐND và UBND Thành phố, các cơ quan liên quan phải cử lãnh đạo và cán bộ chuyên môn để tham gia giải thích các vướng mắc của Nhân dân, chuẩn bị nội dung, tài liệu có liên quan để Thường trực UBND Thành phố tiếp xúc, đối thoại, giải quyết.

2.5. UBND các xã phường liên quan

- UBND phường Hòa Lạc, Ka Long cử lãnh đạo, cán bộ và lực lượng Công an phường, dân quân, trật tự viên tham gia phối hợp với các cơ quan chức năng giải quyết các vấn đề liên quan, giải tán đám đông.

Tổ chức tuần tra, kiểm soát bảo vệ an ninh trật tự khu vực xung quanh trụ sở Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố.

- UBND phường Hải Hòa cử lãnh đạo UBND và các ngành chức năng tham gia lực lượng của Thành phố tuyên truyền, giải thích, giải tán đám đông. Xây dựng kế hoạch ngăn chặn, không cho các hộ dân tiếp tục kéo đến trụ sở các cơ quan chức năng của Thành phố.

2.6. Ban chỉ huy quân sự Thành phố: Cử lãnh đạo và cán bộ đến ngay trụ sở Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố phối hợp với lực lượng Công an và dân quân tự vệ, trật tự viên đảm bảo công tác an ninh trật tự. Trường hợp có những diễn biến phức tạp, cần huy động lực lượng giải tán đám đông, xử lý các tình huống gây bạo loạn.

2.7. Trung tâm Truyền thông và Văn hóa: Cử phóng viên ghi hình làm tư liệu phục vụ công tác tuyên truyền, đấu tranh với các hành vi vi phạm.

Trên đây là phương án cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Duyên có đất thu hồi tại khu 5 phường Hải Hòa để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật dịch vụ - thương mại Trạm kiểm soát liên ngành cầu Bắc Luân II gắn với khu dịch vụ, thương mại tại phường Hải Hòa, thành phố Móng Cái (giai đoạn 1) theo hình thức đối tác công tư". Căn cứ nội dung phương án, yêu cầu các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND phường Hải Hòa, phường Hoà Lạc, phường Ka Long, phường Trần Phú tổ chức xây dựng kế hoạch, phương án cụ thể để phối hợp triển khai thực hiện./.

**PHÊ DUYỆT CỦA UBND THÀNH PHỐ
CHỦ TỊCH**



Hồ Quang Huy

**TM. BAN THCCTH ĐẤT
TRƯỞNG BAN**



**PHÓ CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ
Nguyễn Phúc Vinh**