

Số: 267/BC-HĐND

Móng Cái, ngày 13 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra báo cáo kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 và thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND Thành phố đã tiến hành thẩm tra Báo cáo số 777/BC-UBND ngày 01/12/2023 của UBND Thành phố về kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí (THTK, CLP) năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024. Ban tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

1. Về kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2023:

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản đồng tình với báo cáo của UBND Thành phố và thống nhất đánh giá một số nội dung sau: (1) Thành phố đã chú trọng, nghiêm túc triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các văn bản pháp luật, chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh, Thành phố về công tác THTK, CLP đến các cấp, các ngành¹ tạo bước chuyển biến về nhận thức và hành động trong thực hiện. (2) Các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường triển khai đầy đủ các quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng, Luật THTK, CLP, thực hiện việc công bố, công khai NSNN theo đúng quy định². (3) Quan tâm THTK, CLP trong việc ban hành, thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ³; đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm⁴; các cơ quan, đơn vị đã chủ động xây dựng, sửa đổi, bổ sung Quy chế chi tiêu nội bộ; quản lý và sử dụng tài sản công phù hợp và đúng theo quy định; thực hiện công khai, minh bạch về tài chính, THTK, CLP về điện, nước, điện thoại, công tác phí, văn phòng phẩm, khánh tiết, hội họp... (4) Quan tâm chỉ đạo thực hiện THTK, CLP trong lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết toán, quản lý, sử dụng kinh phí NSNN: (i1) Qua thẩm định dự toán 56 hồ sơ kinh phí cho tổ chức hội nghị, tổ chức các hoạt động văn hóa thể, thao, giáo dục, y tế, đối ngoại, các sự kiện của thành phố giảm 4,4 tỷ đồng (tương đương 14,9%); (i2)

¹ Luật thực hành tiết kiệm chống lãng phí số 44/2013/QH13 ngày 26/11/2013; Nghị quyết Quốc hội số 74/2022/QH15 ngày 15/11/2022; Nghị định số 84/2014/NĐ-CP ngày 08/9/2014 của Chính phủ; Thông tư số 188/2014/TT-BTC ngày 10/12/2014 của Bộ Tài chính; Quyết định số 1658/QĐ-TTg ngày 30/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 10/2/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Quyết định số 267/QĐ-UBND ngày 30/01/2023 của tỉnh Quảng Ninh; Kế hoạch số 133-KH/TU ngày 28/4/2022 của BTV Thành ủy; Quyết định số 1322/QĐ-UBND ngày 13/03/2023 của UBND Thành phố.

² Quy định tại các Thông tư của Bộ Tài chính: số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017, số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 và số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016.

³ Quy định tại: (1) Nghị quyết số 136/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh; (2) Quyết định số 3638/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của UBND Tỉnh; (3) Nghị quyết số 147/NQ-HĐND ngày 15/12/2022 của HĐND Thành phố; (4) Quyết định số 13468/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 của UBND Thành phố; (5) Kế hoạch số 17/KH-UBND ngày 19/01/2023 của UBND Thành phố; (4) Quyết định số 520/QĐ-UBND ngày 02/02/2023 của UBND Thành phố và nhiều văn bản có liên quan trong quá trình điều hành ngân sách, đầu tư công.

⁴ Đến nay đã thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm theo ND số 130/2005/NĐ-CP của CP cho 30/30 đơn vị, đạt tỷ lệ 100%; giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho đơn vị sự nghiệp công lập theo ND số 60/2021/NĐ-CP của CP cho 57/57 đơn vị, đạt tỷ lệ 100%; dự kiến trong năm tiết kiệm các nhiệm vụ chi thường xuyên để bổ sung quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp, bổ sung thu nhập, khen thưởng, phúc lợi cho cán bộ công nhân viên chức, người lao động, với số tiền dự kiến khoảng 40 tỷ đồng.

Thực hiện công khai minh bạch trong quyết định, chủ trương đầu tư, nghiêm túc thực hiện quy định về đầu tư xây dựng từ NSNN; thủ tục trình tự quản lý đầu tư cơ bản được thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng; thẩm định trong công tác đấu thầu các dự án đầu tư của 109 gói thầu, tiết kiệm 10,45 tỷ đồng so với giá gói thầu được duyệt; thẩm định, phê duyệt quyết toán dự án đầu tư 22 dự án, giảm 512 triệu đồng (tương đương 0,4%). (5) Việc thực hiện THPT, CLP trong mua sắm, sử dụng phương tiện đi lại, thiết bị làm việc của cơ quan, tổ chức được quản lý và sử dụng phát huy công năng, tiết kiệm, không sử dụng sai mục đích. (6) Quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, nhà công vụ, công trình phúc lợi đã xác định công năng sử dụng của tài sản để trang bị cho nhiều đối tượng dùng chung phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và thực tế ở từng cơ quan, tổ chức, đơn vị, tránh lãng phí trong việc trang bị, mua sắm tài sản; thực hiện rà soát nhà, đất dôi dư theo chỉ đạo của UBND tỉnh Quảng Ninh⁵. (7) THPT, CLP trong quản lý, sử dụng tài nguyên thiên nhiên: đã thực hiện quy hoạch xây dựng phân khu, xã, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021- 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023, 2024; quản lý tài nguyên nước, khoáng sản, giám sát khai thác, kinh doanh, vận chuyển đất, đá theo quy định. (8) Thực hiện công tác sắp xếp bộ máy, bố trí, sử dụng, phát huy chuyên môn, năng lực của đội ngũ cán bộ, lao động đã góp phần THPT, CLP trong tổ chức bộ máy, quản lý, sử dụng lao động và thời gian lao động trong khu vực nhà nước hiệu quả. Nghiêm túc thực hiện *công tác cải cách thủ tục hành chính, môi trường đầu tư kinh doanh*: cụ thể hoá các nhiệm vụ với 8 kế hoạch, quyết định và 18 công văn chỉ đạo triển khai thực hiện các nội dung đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao các chỉ số PAR INDEX, SIPAS, PAPI, DDCI, ICT và triển khai thực hiện có hiệu quả. (9) Chú trọng thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra, đã thực hiện 07 cuộc thanh tra (bằng 140% so cùng kỳ); đã ban hành 06 Kết luận, kiến nghị truy thu 283 triệu đồng về NSNN; kiểm tra 26 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, kiến nghị thu hồi 07 GCNQSD để cấp lại theo quy định; truy thu tiền sử dụng đất về NSNN trên 2.166 triệu đồng đối với 17 trường hợp. Từ việc triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ THPT, CLP đã khắc phục được những hạn chế, yếu kém, ngăn chặn tham nhũng, lãng phí góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng các nguồn lực cho phát triển KTXH của thành phố.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, vẫn còn một số hạn chế cần tiếp tục quan tâm chỉ đạo như: (1) Công tác quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, công trình phúc lợi công cộng tại một số đơn vị, địa phương chưa hiệu quả; công tác xử lý sau khi sắp xếp các đơn vị, cơ quan, nhất là chuyển địa điểm mới còn chậm, một số trụ sở, điểm trường... còn để hoang hóa; (2) Công tác mua sắm tài sản tập trung còn chậm, nhất là mua sắm của ngành giáo dục; (3) Vẫn còn một số dự án không đưa đất vào sử dụng hoặc tiến độ sử dụng đất chậm; (4) Tiến độ triển khai một số dự án đầu tư và tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chậm⁶, công tác lập kế hoạch đầu

⁵ Theo đó: điều chuyển 19 cơ sở nhà đất gồm 01 cơ sở nhà đất cho Chi cục Thống kê, 01 cơ sở nhà đất cho Ban quản lý Khu công nghiệp và 17 trạm y tế các xã, phường; 49 điểm trường nhà điều dưỡng cũ, xuống cấp nghiêm trọng đồng thời vị trí đất đều ở xen kẽ khu dân cư, không có lợi thế về thương mại - theo đề xuất của Phòng Giáo dục là thanh lý tài sản trên đất và nhập quỹ đất về địa phương quản lý; 09 cơ sở nhà đất thuộc diện bán tài sản trên đất, chuyển quyền sử dụng đất.

⁶ Giá trị giải ngân ước đạt 680 tỷ đồng, bằng 82,4% kế hoạch, bằng 155,3% so cùng kỳ; (Trong đó: Nguồn vốn ngân sách tỉnh là 60,586 tỷ đồng, bằng 39,1% KH; Nguồn vốn ngân sách thành phố là 619,414 tỷ đồng, bằng 92,4% KH), (chưa đảm bảo tiến độ theo chỉ đạo của Tỉnh, Thành phố).

tư chưa sát dẫn đến phải điều chỉnh dự toán và điều hòa kế hoạch vốn nhiều; Một số dự án thi công kéo dài, quyết toán chậm, chưa được giải quyết dứt điểm gây lãng phí nguồn lực, chưa phát huy được hiệu quả sử dụng công trình⁷; (5) Việc điều hòa, cân đối các sự kiện văn hóa, lễ hội, xúc tiến du lịch còn có bất cập.

2. Về phương hướng, nhiệm vụ năm 2024:

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với các nhiệm vụ, giải pháp năm 2024 do UBND Thành phố đề xuất trong báo cáo; đồng thời đề nghị quan tâm một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

(1) Thực hiện triệt để THPT, CLP trong đầu tư công, mua sắm công, thực hiện nghiêm các quy định về tiêu chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật quản lý sử dụng tài chính công; siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính, ngân sách, thuế; đẩy mạnh tiết kiệm chi thường xuyên từ NSNN; nâng cao hiệu quả huy động, quản lý, sử dụng các nguồn lực của thành phố. Quyết liệt trong giải ngân vốn NSNN; kiên quyết cắt giảm, điều chuyển vốn đối với các dự án, nhiệm vụ không đảm bảo tiến độ; Tập trung giải quyết dứt điểm các tồn tại của 04 dự án chậm quyết toán để phát huy hiệu quả sử dụng, tránh lãng phí nguồn lực đầu tư.

(2) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công; sử dụng tiết kiệm, hiệu quả kinh phí mua sắm đúng định mức và chế độ theo quy định, đảm bảo công khai, minh bạch; triển khai đồng bộ, có hiệu quả phương thức mua sắm tập trung, mua sắm qua mạng đấu thầu quốc gia; nâng cao hiệu quả công tác lập, thẩm định giá trong mua sắm tài sản; xây dựng giá đất theo thẩm quyền; quản lý chặt chẽ việc hình thành tài sản công sau đầu tư.

Chỉ đạo thực hiện Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 05/5/2023 của UBND Tỉnh về việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ninh theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017, Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ. Rà soát đánh giá lại các trụ sở cơ quan, trường học, nhà văn hóa... không sử dụng, lập phương án sắp xếp, xử lý theo quy định⁸. Tăng cường chỉ đạo thu hồi tài sản trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế (nếu có).

(3) Nâng cao chất lượng quy hoạch, tăng cường công tác quản lý, khai thác, sử dụng đất, tài nguyên thiên nhiên, khoáng sản; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, triệt để tiết kiệm trong sử dụng đất đảm bảo hiệu quả cao nhất, chống lãng phí, tiêu cực, “lợi ích nhóm”. Rà soát các dự án, kiến nghị liên quan đến đất đai trong các kết luận thanh tra, kiểm tra, bản án có khó khăn, vướng mắc và các dự án sử dụng đất chậm tiến độ để có phương án, giải pháp tháo gỡ theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định theo đúng quy định pháp luật, bảo đảm công khai, minh bạch, công bằng, hài hòa lợi ích giữa Nhà nước, nhà đầu tư, sớm đưa đất vào khai

⁷ 09 dự án: (1) 03 dự án đã phê duyệt quyết toán: (i1) Xây dựng, lắp đặt màn hình Led tại trung tâm truyền thông và Văn Hóa thành phố; (i2) Dự án Phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông (GMS) lần thứ 2 - tỉnh Quảng Ninh; (i3) Thay thế trạm biến áp trung tâm văn hóa; (2) 02 dự án trình UBND Thành phố phê duyệt: (i1) San nền phần diện tích mở rộng bệnh viện đa khoa khu vực Móng Cái; (i2) Cấp nước tập trung liên xã Hải Xuân - Vạn Ninh, thành phố Móng Cái; (3) 04 dự án chưa hoàn thành công tác xây lắp do vướng mặt bằng thi công và nguyên nhân khác: (i1) Hạ tầng kỹ thuật khu quảng trường gắn với tượng đài, nhà bảo tàng, thư viện trung tâm hội nghị hội thảo Quốc tế Móng Cái. (i2) Hạ tầng khu tái định cư thôn 5, xã Hải Xuân. (i3) Đường giao thông nội khu tại Nam đài truyền hình, phường Ninh Dương. (i4) Hạ tầng khu xử lý rác thải sinh hoạt tại xã Vĩnh Trung, Vĩnh Thục.

⁸ Văn bản số 1760/UBND-TCKH ngày ngày 16/6/2023 về việc đề xuất phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất theo nghị định 167/NĐ-CP và nghị định 67/2021/NĐ-CP.

thác, sử dụng, phát huy hiệu quả, không gây thất thoát, lãng phí; kiên quyết thu hồi diện tích đất sử dụng sai mục đích, sai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, sử dụng lãng phí, kém hiệu quả, bỏ hoang hóa và lấn chiếm trái quy định.

(4) **Đẩy mạnh cải cách hành chính, quản lý, sử dụng lao động và thời gian lao động, đồng hành cùng doanh nghiệp.** THPTK, CLP trong việc tổ chức các sự kiện chính trị - văn hóa - xã hội, lễ hội, ngày kỷ niệm, ngày truyền thống; tổ chức các đoàn đi công tác trong và ngoài nước bảo đảm theo đúng quy định.

(5) **Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án liên quan đến việc thực hiện chính sách, pháp luật về THPTK, CLP theo đúng quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước.** Xử lý nghiêm minh, kịp thời trách nhiệm các tổ chức, cá nhân để xảy ra vi phạm trong công tác THPTK, CLP. HĐND, MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tăng cường giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về THPTK, CLP. Nghiêm túc thực hiện khắc phục triệt để các nội dung kiến nghị tại thông báo, kết luận của các đoàn kiểm tra, thanh tra, giám sát, kiểm toán kiến nghị.

(6) **Triển khai xây dựng và thực hiện hiệu quả kế hoạch THPTK, CLP năm 2024, đồng bộ các giải pháp... tăng cường thanh tra đối với sử dụng ngân sách, dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ngân sách, quản lý đất đai, GPMB, thanh tra công vụ, thanh tra trách nhiệm về phòng chống tham nhũng, THPTK, CLP của các cơ quan, đơn vị, xã phường.**

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Kinh tế - Xã hội đối với kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024, trân trọng báo cáo trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy (B/c);
- TT HĐND TP 2 (B/cáo);
- TT UBND Thành phố;
- Khối MTTQ và các đoàn thể TP;
- Các Đại biểu HĐND TP;
- Các thành viên Ban KTXH;
- Các phòng, ban, xã, phường của TP;
- VPHĐND-UBND: VP1, P2, V8;
- Lưu VP.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Hậu