

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ MÓNG CÁI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **968** /UBND-NV
V/v triển khai tuyên truyền, lấy ý kiến
cử tri về Đề án sắp xếp đơn vị hành
chính cấp xã trên địa bàn thành phố

Móng Cái, ngày **16** tháng 04 năm 2025

Kính gửi:

- Các Ban Đảng, Văn phòng Thành ủy;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội Thành phố;
- Các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND TP;
- Ủy ban nhân dân các xã, phường;
- Các trường học thuộc UBND Thành phố;
- Trung tâm Truyền thông và Văn hóa.

Căn cứ Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

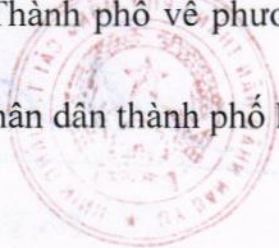
Căn cứ Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Căn cứ Thông báo số 1543-TB/TU ngày 14/4/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

Thực hiện Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

Thực hiện Thông báo Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố về phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái.

Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái có ý kiến chỉ đạo như sau:



1. Đề nghị các Ban xây dựng Đảng, Văn phòng Thành ủy; Ủy ban MTTQ, các Đoàn thể chính trị - xã hội Thành phố và yêu cầu các phòng, ban chuyên môn, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND Thành Ủy ban nhân dân các xã, phường: Tiếp tục tổ chức quán triệt, tuyên truyền sâu rộng tới toàn thể cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân nội dung các văn bản, chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước về việc triển khai Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp và phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Móng Cái tạo sự đồng thuận trong quá trình triển khai thực hiện.

2. Trung tâm Truyền thông và Văn hóa Thành phố: Thực hiện đăng tải, thông tin công khai các tài liệu lấy ý kiến cử tri về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Móng Cái trên Cổng thông tin điện tử thành phần của Thành phố và các phương tiện truyền thông khác (gồm Đề án xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Móng Cái; các Phương án sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính cấp xã mới). **Thời gian xong trước ngày 17/4/2025.**

3. Ủy ban nhân dân các xã, phường: chủ động bằng nhiều hình thức thông tin, tuyên truyền các tài liệu lấy ý kiến cử tri liên quan đến toàn thể cử tri, nhân dân trên địa bàn để đóng góp tham gia ý kiến; tổ chức triển khai nghiêm túc việc lấy ý kiến cử tri đảm bảo được sự đồng thuận cao nhất của cử tri và nhân dân trong từng địa phương; thời gian hoàn thành xong **trước ngày 18/4/2025**, báo cáo kết quả lấy ý kiến của cử tri về UBND Thành phố (qua phòng Nội vụ) **trong ngày 18/4/2025.**

Tài liệu phục vụ việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Móng Cái, gồm:

- (1)- Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Móng Cái;
- (2)- Bản tóm tắt Đề án.

(Gửi kèm Công văn này)

4. Phòng Nội vụ: tiếp tục hướng dẫn, đôn đốc các xã, phường tổ chức lấy ý kiến cử tri sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Móng Cái đảm bảo theo đúng quy định của Trung ương, hướng dẫn của Tỉnh và tiến độ kế hoạch đề ra. Tổng hợp, báo cáo kết quả về UBND Thành phố theo quy định.

Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có vướng mắc, khó khăn, kịp thời báo cáo về Ủy ban nhân dân Thành phố (qua Phòng Nội vụ) để kịp thời giải quyết./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ (báo cáo);
- TT. Thành ủy (báo cáo);
- TT. HĐND Thành phố (báo cáo);
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND TP (c/d);
- Như trên;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đỗ Văn Tuấn



BÁO CÁO TÓM TẮT

Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái

(Phụ lục 1 - Kèm theo Công văn số 968/UBND-NV

ngày 16/4/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái)

I. DANH MỤC CÁC VĂN BẢN, CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Hội nghị lần thứ 11, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;
3. Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
4. Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;
5. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;
6. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;
7. Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị- xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp trung ương, cấp tỉnh, cấp xã);
8. Kết luận số 139-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã);
9. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;

10. Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

11. Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

12. Quyết định số 759/QĐ-TTG ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp;

14. Công văn số 2552-CV/TU, ngày 03/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng; Công văn số 2629-CV/TU ngày 08/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 134, 135, 136, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

15. Kết luận số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

16. Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thuộc tỉnh Quảng Ninh;

17. Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

18. Văn bản số 2106-CV/TU ngày 04/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị để triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng và Văn bản số 2552-CV/TU ngày 03/03/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng; Văn bản số 2108-CV/TU ngày 05/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị chỉ đạo triển khai Văn bản số 3691-CV/BTCTU ngày 04/3/2025 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính

trị; Văn bản số 2513-CV/TU ngày 06/4/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện Kết luận số 134, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

19. Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Móng Cái về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái;

II. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ MÓNG CÁI

1. Diện tích đất tự nhiên: 519,8 km²¹.

2. Quy mô dân số: 118.743 người² (bao gồm dân số thường trú và tạm trú).

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 16 đơn vị hành chính cấp xã³.

III. QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ SAU SẮP XẾP

Thực hiện theo tiết 1, khoản 5, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: *“giảm khoảng 60 - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay”*.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp: 16/16 xã, phường thuộc Thành phố.

2. Phương án sắp xếp

2.1. Nguyên tắc xác định tên gọi

Bám sát nguyên tắc xác định tên gọi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh⁴.

¹ Theo Công văn số 4453/TNMT-ĐDBĐVT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh

² theo Công văn số 678/CTA-QLHC ngày 13/3/2025 của Công an tỉnh Quảng Ninh; Công văn số 14/SDTTG-DT ngày 06/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo

³ gồm: 07 phường: Trần Phú, Ka Long, Ninh Dương, Hải Yên, Hải Hòa, Trà Cỏ, Bình Ngọc và 09 xã: Hải Xuân, Vạn Ninh, Hải Đông, Hải Tiến, Quảng Nghĩa, Hải Sơn, Bắc Sơn.

⁴ cụ thể: “Chủ động nghiên cứu, đề xuất tên gọi, địa điểm đặt trụ sở của đơn vị hành chính cấp xã mới, bảo đảm vị trí địa lý thuận lợi, hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông kết nối để phục vụ kịp thời và tốt nhất cho Nhân dân. Việc đề xuất tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp phải ngắn gọn, dễ đọc, dễ nhớ, đảm bảo tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, quy định pháp luật hiện hành, được Nhân dân địa phương đồng thuận, ủng hộ; có thể cân nhắc đặt tên theo hướng lựa chọn tên đơn vị hành chính cấp huyện để đặt tên cho đơn vị hành chính cấp xã khu vực trung tâm; tên địa danh có truyền thống, lịch sử; địa danh nổi tiếng, có thương hiệu về du lịch, văn hóa, giao thương, đối ngoại; trường hợp nhập nhiều đơn vị thì có thể lấy tên của một đơn vị là trung tâm chính trị - hành chính.”.

2.2. Phương án sắp xếp

2.2.1. Thành lập Đặc khu Móng Cái trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số hiện có của 12 xã phường: Bình Ngọc, Trà Cổ, Hải Xuân, Hải Yên, Hải Đông, Trần Phú, Hải Hòa, Ka Long, Ninh Dương, Vạn Ninh, Vĩnh Thực, Vĩnh Trung.

a) Kết quả sau sáp nhập đặc khu Móng Cái có:

- Dự kiến tên gọi: **Đặc khu Móng Cái.**
- Diện tích tự nhiên 294,58 km².
- Quy mô dân số 103,749 người.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của đặc khu: trụ sở Thành ủy-HĐND-UBND thành phố Móng Cái hiện đang sử dụng.

b) Cơ sở và lý do đề xuất sắp xếp ĐVHC:

(1)- Một số yếu tố đặc thù của thành phố Móng Cái

- Thành phố Móng Cái là thành phố cửa khẩu biên giới, biển, đảo, nằm ở phía Đông Bắc tỉnh Quảng Ninh, có đường biên giới trên biển và trên đất liền với Trung Quốc dài 78,4 km; có 38 mốc biên giới (từ 1346 - 1378). Cơ cấu hành chính gồm 16 xã, phường; trong đó có 08 xã, phường biên giới, 02 xã đảo biệt lập cách đất liền (xã Vĩnh Trung và xã Vĩnh Thực).

- Móng Cái là **địa phương duy nhất** của Việt Nam có đường biên giới trên đất liền và trên biển giáp với Trung Quốc, hội tụ nhiều lợi thế cạnh tranh, tiềm năng khác biệt để phát triển kinh tế - xã hội. Trong thời gian qua, thành phố Móng Cái đã và đang chuyển mình mạnh mẽ, giữ vai trò chủ đạo, là địa bàn động lực, điểm giao thoa trong chiến lược phát triển “Hai hành lang, một vành đai kinh tế” Việt Nam - Trung Quốc - ASEAN... là Cửa ngõ giữa các nước ASEAN và Đông Bắc Á.

- Là Khu kinh tế cửa khẩu trọng điểm quốc gia, Trung tâm phát triển kinh tế quan trọng của vùng Bắc Bộ, của vành đai kinh tế ven biển Bắc Bộ và hành lang kinh tế Côn Minh (Trung Quốc) - Hà Nội - Hải Phòng - Móng Cái - Phòng Thành (Trung Quốc); Trung tâm kinh tế thương mại cửa khẩu, công nghiệp và Cảng biển, logistics, dịch vụ tổng hợp của tỉnh Quảng Ninh và vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ; là Khu vực có **vị trí đặc biệt về chiến lược, quan trọng về quốc phòng, an ninh** (theo Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040).

- Tháng 7/2012, Quốc Vụ viện Trung Quốc phê chuẩn Đề án thực thi xây dựng **Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm Đông Hưng - Quảng Tây**; Khu thí điểm Đông Hưng trở thành 1 trong 3 Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm giáp biên đầu tiên của Trung Quốc.

Về phía Việt Nam, ngày 01/10/2012 Bộ Chính trị đã ban hành Thông báo 108-TB/TW ngày về Đề án "Phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; bảo đảm vững chắc quốc phòng an ninh tỉnh Quảng Ninh và **thí điểm xây dựng 02 Đơn vị Hành chính - Kinh tế đặc biệt (gồm Vân Đồn và Móng Cái)**.

- Hiện nay, Việt Nam đang triển khai thí điểm Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc tại Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái theo Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị và Tuyên bố chung về việc tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc tháng 8/2024; cụ thể:

+ Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ "V/v phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040", tại Điểm h, Khoản 4, Điều 1 có quy định: "*Khu A3 - Khu hợp tác kinh tế: Diện tích tự nhiên khoảng 1.960 ha; phát triển các khu chức năng về sản xuất, dịch vụ, du lịch, hỗ trợ gắn với thí điểm các chính sách hợp tác kinh tế qua biên giới, tạo động lực thúc đẩy dịch vụ, thương mại cửa khẩu quốc tế*".

+ Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, đã xác định: "*Triển khai đồng bộ, sáng tạo, hiệu quả hoạt động đối ngoại và hội nhập quốc tế, chủ động tham gia các sáng kiến liên kết, kết nối với các nước trong khu vực, quốc tế. Tăng cường thu hút FDI, ODA; phát triển quan hệ thương mại ổn định, bền vững với thị trường Trung Quốc, phát huy vị trí cửa ngõ kết nối của ASEAN, đa dạng hóa đối tác thương mại, khai thác hiệu quả các hiệp định thương mại tự do. Xây dựng cơ chế, chính sách thí điểm triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc (Quảng Ninh)*".

- Việt Nam đang triển khai xây dựng và thực hiện Đề án kinh tế cửa khẩu gắn với xây dựng **Cửa khẩu thông minh**, nhằm khai thác lợi thế các cửa khẩu, lối mở, tạo môi trường XNK thông thoáng, minh bạch⁵

- Trên địa bàn Thành phố có 01 Cửa khẩu quốc tế với 2 đường thông quan (đường thông quan cầu Bắc Luân I, đường thông quan cầu Bắc Luân II), 01 cửa khẩu phụ (cửa khẩu Ka Long), 02 lối mở biên giới (Lối mở Km3+4 Hải Yên, Lối mở Pò Hèn), 03 điểm xuất hàng (Đại Vai – xã Bắc Sơn, Lục Chấn – xã Hải Sơn, Km3+4 Thành Đạt – hiện nằm trong khu vực Lối mở Km3+4 Hải Yên), 01 địa điểm kiểm tra hàng hóa xuất khẩu (Lục Lâm), 01 Cảng biển quốc tế đón tàu 2 vạn tấn đang hoàn thiện (cảng biển Vạn Gia, Vạn Ninh. Hoạt động xuất nhập

⁵ Theo BIÊN BẢN ngày 21/02/2025 ký giữa Bí thư các Tỉnh Quảng Ninh, Lạng Sơn, Cao Bằng, Hà Giang và Bí thư Khu ủy Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây về tăng cường hơn nữa quan hệ đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc có ý nghĩa chiến lược; BẢN GHI NHỚ ngày 11/3/2025 về cơ chế hợp tác nghiên cứu xây dựng cửa khẩu thông minh giữa UBND thành phố Móng Cái (Việt Nam) và Chính quyền nhân dân Thành phố Đông Hưng (Trung Quốc).

cảnh, thông quan hàng hóa XNK qua địa bàn Thành phố ngày càng tăng trưởng mạnh mẽ⁶.

(2) Thành phố Móng Cái thuộc Khu Kinh tế Cửa khẩu theo Quyết định số 19/2012/QĐ-TTg ngày 10/4/2012 của TTg, gồm 25 xã, phường, thị trấn, cụ thể: 9 xã, 7 phường thuộc toàn bộ địa giới hành chính thành phố Móng Cái; 3 xã Quảng Điền, Quảng Phong và Phú Hải (thuộc Khu công nghiệp - cảng biển Hải Hà); 1 thị trấn Quảng Hà và 5 xã Quảng Thắng, Quảng Thành, Quảng Minh, Quảng Trung, Cái Chiên (huyện Hải Hà).

Do đó, cần phải tính toán phân định **phạm vi, ranh giới** để thực hiện được Cơ chế khác biệt theo Pháp luật Việt Nam của Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái.

(3) Theo Hiệp định Quy chế quản lý biên giới trên đất liền ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Phụ lục 8 - Danh sách các **Đơn vị hành chính Vùng biên giới**, có quy định: (i1)- phía tỉnh Quảng Ninh, Việt Nam, có: **Thành phố Móng Cái**, huyện Bình Liêu, huyện Hải Hà. (i2)- phía Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc, có: thành phố Bằng Tường, các huyện Nà Po, Tĩnh Tây, Đại Tân, Long Châu, Ninh Minh; **khu Phòng Thành; thành phố Đông Hưng**.

- Đến nay có rất nhiều Văn kiện, Thỏa thuận Quốc tế đã ký giữa Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái và Chính quyền thành phố Đông Hưng: đã, đang và tiếp tục triển khai thực hiện.

- Nếu phát sinh với các Thỏa thuận Quốc tế, Biên bản, Văn kiện, Phụ lục phải ký mới: các cấp hội đàm, ký kết... phải đảm bảo **tương đồng** theo Hiệp định.

- Theo Điều 28 của Hiệp định, có quy định: 2 Bên Việt Nam và Trung Quốc liên hệ theo **nguyên tắc đối đẳng giữa chính quyền địa phương hai Bên**.

(4) Theo Hiệp định về Cửa khẩu và Quy chế quản lý Cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Trung Quốc, ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Điều 2 Hiệp định, có quy định: 2 Bên **xác nhận 9 cặp Cửa khẩu**, trong đó có **cặp Cửa khẩu Móng Cái (Việt Nam) - Đông Hưng (Trung Quốc)**;

- Tại Điều 8 Hiệp định Cửa khẩu, có quy định: nguyên tắc thiết lập **cơ chế đối đẳng** trong kiểm tra, kiểm nghiệm cửa khẩu. Do đó **các Văn kiện, Biên bản thiết lập giữa 2 bên** phải đảm bảo nguyên tắc **“đối đẳng”**.

- Trong Tuyên bố chung về tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam-

⁶ tính riêng trong năm 2024: Kim ngạch XNK đạt mức 15,3 tỷ USD (XK 8,4 tỷ USD, NK 6,9 tỷ USD); trong đó Kim ngạch XNK làm thủ tục tại Hải Quan Móng Cái đạt 4,3 tỷ USD; Thu Thuế XNK đạt 2.521,5 tỷ đồng, tăng 51% so với cùng kỳ năm 2023. Tổng trọng lượng hàng hóa XNK đạt trên 2 triệu tấn, tăng 25% so cùng kỳ năm 2023. Tổng lượt người Xuất nhập cảnh năm 2024 đạt 6,9 triệu lượt người, tăng 81% so cùng kỳ năm 2023.

Trung Quốc vào tháng 8/2024, có nhiều nội dung cần thành phố Móng Cái (Việt Nam) và thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) phải hội đàm, phối hợp thường xuyên (đặc biệt là các nội dung liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ biên giới, duy trì lưu thông cửa khẩu, xây dựng các công trình qua biên giới, triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới...).

(5) Theo Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Có quy định: **"Không thực hiện sắp xếp đối với đơn vị hành chính có vị trí biệt lập hoặc có vị trí đặc biệt quan trọng liên quan đến quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia."**

(6) Theo Kết luận số 123-KL/TW ngày 24/01/2025 của BCH Trung ương Đảng, Nghị quyết số 192/2025/QH15 ngày 19/02/2025 về bổ sung Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên;

Có nội dung: **"Xây dựng chính sách đặc thù phát triển các Khu kinh tế có tiềm năng lớn như Vân Đồn, Vân Phong, các Khu kinh tế biên giới và các Vùng theo các Nghị quyết của Bộ Chính trị"**

- Do đó, đủ điều kiện để thành lập **"Đặc khu Kinh tế Cửa khẩu Móng Cái"**, nhằm đảm bảo:

+ **Tương xứng** với vị thế hiện có; tận dụng tối đa **lợi thế vị trí và địa chính trị** của Thành phố Móng Cái, khai thác hiệu quả Hiệp định RCEP và các Hiệp định thương mại tự do (FTAs);

+ **Đôi trọng** về An ninh Quốc phòng, Kinh tế với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc);

+ **Đôi đẳng** trong quan hệ ngoại giao với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) theo các Hiệp định đã ký giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc.

2.2.2. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái thì sắp xếp 16 đơn vị hành chính hiện có của Thành phố thành 6 đơn vị hành chính mới; trong đó: sắp xếp 05 xã, phường: Hải Hòa, Trần Phú, Bình Ngọc, Trà Cổ và Hải Xuân thành 01 đơn vị hành chính mới. Sau sắp xếp, ĐVHC mới được xác định là phường miền núi, có đường biên giới đất liền, thuộc khu vực biên giới biển.

a. Kết quả sau sắp xếp

- Dự kiến tên gọi: **Phường Móng Cái 1**

- Diện tích tự nhiên: 82,47 km²

- Quy mô dân số 46.588 người.

- Trụ sở làm việc: dự kiến tại trụ sở Thành ủy-HĐND-UBND thành phố Móng Cái hiện nay.

b. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC: Giai đoạn 1964, huyện Móng Cái có 21 xã và thị trấn, trong đó có xã Trà Cổ, xã Bình Ngọc (nay là phường); phường Trần Phú thuộc thị trấn Móng Cái; phường Hải Hòa và xã Hải Xuân thuộc thị trấn Nông trường Hải Hòa. Các phường Trần Phú, Hải Hòa, Trà Cổ có đường biên giới đất liền tiếp giáp với nước Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa. Xã Hải Xuân là xã nông nghiệp thuần nông, ven đô; cơ cấu kinh tế chủ yếu là nông nghiệp, với cơ cấu kinh tế trên 85% thu nhập từ sản xuất nông nghiệp - ngư nghiệp - dịch vụ; hiện đang trong quá trình hoàn thiện các tiêu chí để thành lập phường giai đoạn 2020-2025. Đề xuất sáp nhập 05 phường là phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện lịch sử, truyền thống, phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển của địa phương.

3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp

Khi sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã của thành phố thành 03 đơn vị hành chính mới, toàn Thành phố giảm 13 đơn vị hành chính cấp xã. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái sẽ sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 06 đơn vị, khi đó toàn thành phố giảm 10 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ giảm 62,5%.



BÁO CÁO TÓM TẮT

Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái

(Phụ lục 2 - Kèm theo Công văn số 968 /UBND-NV

ngày 16/4/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái)

**I. DANH MỤC CÁC VĂN BẢN, CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG
CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC**

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV;

2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Hội nghị lần thứ 11, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;

3. Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

4. Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;

5. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

6. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

7. Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị- xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp trung ương, cấp tỉnh, cấp xã);

8. Kết luận số 139-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã);

9. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;

10. Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

11. Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

12. Quyết định số 759/QĐ-TTG ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp;

14. Công văn số 2552-CV/TU, ngày 03/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng; Công văn số 2629-CV/TU ngày 08/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 134, 135, 136, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

15. Kết luận số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

16. Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thuộc tỉnh Quảng Ninh;

17. Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

18. Văn bản số 2106-CV/TU ngày 04/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị để triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng và Văn bản số 2552-CV/TU ngày 03/03/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng; Văn bản số 2108-CV/TU ngày 05/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị chỉ đạo triển khai Văn bản số 3691-CV/BTCTU ngày 04/3/2025 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính

trị; Văn bản số 2513-CV/TU ngày 06/4/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện Kết luận số 134, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

19. Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Móng Cái về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái;

II. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ MÓNG CÁI

1. Diện tích đất tự nhiên: 519,8 km²¹.

2. Quy mô dân số: 118.743 người² (bao gồm dân số thường trú và tạm trú).

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 16 đơn vị hành chính cấp xã³.

III. QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ SAU SẮP XẾP

Thực hiện theo tiết 1, khoản 5, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: *“giảm khoảng 60 - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay”*.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp: 16/16 xã, phường thuộc Thành phố.

2. Phương án sắp xếp

2.1. Nguyên tắc xác định tên gọi

Bám sát nguyên tắc xác định tên gọi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh⁴.

¹ Theo Công văn số 4453/TNMT-ĐDBĐVT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh

² theo Công văn số 678/CTA-QLHC ngày 13/3/2025 của Công an tỉnh Quảng Ninh; Công văn số 14/SDTTG-DT ngày 06/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo

³ gồm: 07 phường: Trần Phú, Ka Long, Ninh Dương, Hải Yên, Hải Hòa, Trà Cỏ, Bình Ngọc và 09 xã: Hải Xuân, Vạn Ninh, Hải Đông, Hải Tiến, Quảng Nghĩa, Hải Sơn, Bắc Sơn.

⁴ cụ thể: “Chủ động nghiên cứu, đề xuất tên gọi, địa điểm đặt trụ sở của đơn vị hành chính cấp xã mới, bảo đảm vị trí địa lý thuận lợi, hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông kết nối để phục vụ kịp thời và tốt nhất cho Nhân dân. Việc đề xuất tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp phải ngắn gọn, dễ đọc, dễ nhớ, đảm bảo tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, quy định pháp luật hiện hành, được Nhân dân địa phương đồng thuận, ủng hộ; có thể cân nhắc đặt tên theo hướng lựa chọn tên đơn vị hành chính cấp huyện để đặt tên cho đơn vị hành chính cấp xã khu vực trung tâm; tên địa danh có truyền thống, lịch sử; địa danh nổi tiếng, có thương hiệu về du lịch, văn hóa, giao thương, đối ngoại; trường hợp nhập nhiều đơn vị thì có thể lấy tên của một đơn vị là trung tâm chính trị - hành chính.”.

2.2. Phương án sắp xếp

2.2.1. Thành lập Đặc khu Móng Cái trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số hiện có của 12 xã phường: Bình Ngọc, Trà Cổ, Hải Xuân, Hải Yên, Hải Đông, Trần Phú, Hải Hòa, Ka Long, Ninh Dương, Vạn Ninh, Vĩnh Thực, Vĩnh Trung.

a) Kết quả sau sáp nhập đặc khu Móng Cái có:

- Dự kiến tên gọi: **Đặc khu Móng Cái.**
- Diện tích tự nhiên 294,58 km².
- Quy mô dân số 103,749 người.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của đặc khu: trụ sở Thành ủy-HĐND-UBND thành phố Móng Cái hiện đang sử dụng.

b) Cơ sở và lý do đề xuất sắp xếp ĐVHC:

(1)- Một số yếu tố đặc thù của thành phố Móng Cái

- Thành phố Móng Cái là thành phố cửa khẩu biên giới, biển, đảo, nằm ở phía Đông Bắc tỉnh Quảng Ninh, có đường biên giới trên biển và trên đất liền với Trung Quốc dài 78,4 km; có 38 mốc biên giới (từ 1346 - 1378). Cơ cấu hành chính gồm 16 xã, phường; trong đó có 08 xã, phường biên giới, 02 xã đảo biệt lập cách đất liền (xã Vĩnh Trung và xã Vĩnh Thực).

- Móng Cái là **địa phương duy nhất** của Việt Nam có đường biên giới trên đất liền và trên biển giáp với Trung Quốc, hội tụ nhiều lợi thế cạnh tranh, tiềm năng khác biệt để phát triển kinh tế - xã hội. Trong thời gian qua, thành phố Móng Cái đã và đang chuyển mình mạnh mẽ, giữ vai trò chủ đạo, là địa bàn động lực, điểm giao thoa trong chiến lược phát triển “Hai hành lang, một vành đai kinh tế” Việt Nam - Trung Quốc - ASEAN... là Cửa ngõ giữa các nước ASEAN và Đông Bắc Á.

- Là Khu kinh tế cửa khẩu trọng điểm quốc gia, Trung tâm phát triển kinh tế quan trọng của vùng Bắc Bộ, của vành đai kinh tế ven biển Bắc Bộ và hành lang kinh tế Côn Minh (Trung Quốc) - Hà Nội - Hải Phòng - Móng Cái - Phòng Thành (Trung Quốc); Trung tâm kinh tế thương mại cửa khẩu, công nghiệp và Cảng biển, logistics, dịch vụ tổng hợp của tỉnh Quảng Ninh và vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ; là Khu vực có **vị trí đặc biệt về chiến lược, quan trọng về quốc phòng, an ninh** (theo Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040).

- Tháng 7/2012, Quốc Vụ viện Trung Quốc phê chuẩn Đề án thực thi xây dựng **Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm Đông Hưng - Quảng Tây**; Khu thí điểm Đông Hưng trở thành 1 trong 3 Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm giáp biên đầu tiên của Trung Quốc.

Về phía Việt Nam, ngày 01/10/2012 Bộ Chính trị đã ban hành Thông báo 108-TB/TW ngày về Đề án "Phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; bảo đảm vững chắc quốc phòng an ninh tỉnh Quảng Ninh và **thí điểm xây dựng 02 Đơn vị Hành chính - Kinh tế đặc biệt (gồm Vân Đồn và Móng Cái).**

- Hiện nay, Việt Nam đang triển khai thí điểm Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc tại Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái theo Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị và Tuyên bố chung về việc tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc tháng 8/2024; cụ thể:

+ Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ "V/v phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040", tại Điểm h, Khoản 4, Điều 1 có quy định: "*Khu A3 - Khu hợp tác kinh tế: Diện tích tự nhiên khoảng 1.960 ha; phát triển các khu chức năng về sản xuất, dịch vụ, du lịch, hỗ trợ gắn với thí điểm các chính sách hợp tác kinh tế qua biên giới, tạo động lực thúc đẩy dịch vụ, thương mại cửa khẩu quốc tế*".

+ Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, đã xác định: "*Triển khai đồng bộ, sáng tạo, hiệu quả hoạt động đối ngoại và hội nhập quốc tế, chủ động tham gia các sáng kiến liên kết, kết nối với các nước trong khu vực, quốc tế. Tăng cường thu hút FDI, ODA; phát triển quan hệ thương mại ổn định, bền vững với thị trường Trung Quốc, phát huy vị trí cửa ngõ kết nối của ASEAN, đa dạng hóa đối tác thương mại, khai thác hiệu quả các hiệp định thương mại tự do. Xây dựng cơ chế, chính sách thí điểm triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc (Quảng Ninh)*".

- Việt Nam đang triển khai xây dựng và thực hiện Đề án kinh tế cửa khẩu gắn với xây dựng **Cửa khẩu thông minh**, nhằm khai thác lợi thế các cửa khẩu, lối mở, tạo môi trường XNK thông thoáng, minh bạch⁵

- Trên địa bàn Thành phố có 01 Cửa khẩu quốc tế với 2 đường thông quan (đường thông quan cầu Bắc Luân I, đường thông quan cầu Bắc Luân II), 01 cửa khẩu phụ (cửa khẩu Ka Long), 02 lối mở biên giới (Lối mở Km3+4 Hải Yên, Lối mở Pò Hèn), 03 điểm xuất hàng (Đại Vai – xã Bắc Sơn, Lục Chấn – xã Hải Sơn, Km3+4 Thành Đạt – hiện nằm trong khu vực Lối mở Km3+4 Hải Yên), 01 địa điểm kiểm tra hàng hóa xuất khẩu (Lục Lâm), 01 Cảng biển quốc tế đón tàu 2 vạn tấn đang hoàn thiện (cảng biển Vạn Gia, Vạn Ninh. Hoạt động xuất nhập

⁵ Theo BIÊN BẢN ngày 21/02/2025 ký giữa Bí thư các Tỉnh Quảng Ninh, Lạng Sơn, Cao Bằng, Hà Giang và Bí thư Khu ủy Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây về tăng cường hơn nữa quan hệ đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc có ý nghĩa chiến lược; BẢN GHI NHỚ ngày 11/3/2025 về cơ chế hợp tác nghiên cứu xây dựng cửa khẩu thông minh giữa UBND thành phố Móng Cái (Việt Nam) và Chính quyền nhân dân Thành phố Đông Hưng (Trung Quốc).

cảnh, thông quan hàng hóa XNK qua địa bàn Thành phố ngày càng tăng trưởng mạnh mẽ⁶.

(2) Thành phố Móng Cái thuộc Khu Kinh tế Cửa khẩu theo Quyết định số 19/2012/QĐ-TTg ngày 10/4/2012 của TTg, gồm 25 xã, phường, thị trấn, cụ thể: 9 xã, 7 phường thuộc toàn bộ địa giới hành chính thành phố Móng Cái; 3 xã Quảng Điền, Quảng Phong và Phú Hải (thuộc Khu công nghiệp - cảng biển Hải Hà); 1 thị trấn Quảng Hà và 5 xã Quảng Thắng, Quảng Thành, Quảng Minh, Quảng Trung, Cái Chiên (huyện Hải Hà).

Do đó, cần phải tính toán phân định **phạm vi, ranh giới** để thực hiện được Cơ chế khác biệt theo Pháp luật Việt Nam của Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái.

(3) Theo Hiệp định Quy chế quản lý biên giới trên đất liền ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Phụ lục 8 - Danh sách các **Đơn vị hành chính Vùng biên giới**, có quy định: (i1)- phía tỉnh Quảng Ninh, Việt Nam, có: **Thành phố Móng Cái**, huyện Bình Liêu, huyện Hải Hà. (i2)- phía Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc, có: thành phố Bằng Tường, các huyện Nà Po, Tĩnh Tây, Đại Tân, Long Châu, Ninh Minh; **khu Phòng Thành; thành phố Đông Hưng**.

- Đến nay có rất nhiều Văn kiện, Thỏa thuận Quốc tế đã ký giữa Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái và Chính quyền thành phố Đông Hưng: đã, đang và tiếp tục triển khai thực hiện.

- Nếu phát sinh với các Thỏa thuận Quốc tế, Biên bản, Văn kiện, Phụ lục phải ký mới: các cấp hội đàm, ký kết... phải đảm bảo **tương đồng** theo Hiệp định.

- Theo Điều 28 của Hiệp định, có quy định: 2 Bên Việt Nam và Trung Quốc liên hệ theo **nguyên tắc đối đẳng giữa chính quyền địa phương hai Bên**.

(4) Theo Hiệp định về Cửa khẩu và Quy chế quản lý Cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Trung Quốc, ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Điều 2 Hiệp định, có quy định: 2 Bên **xác nhận 9 cặp Cửa khẩu**, trong đó có **cặp Cửa khẩu Móng Cái (Việt Nam) - Đông Hưng (Trung Quốc)**;

- Tại Điều 8 Hiệp định Cửa khẩu, có quy định: nguyên tắc thiết lập **cơ chế đối đẳng** trong kiểm tra, kiểm nghiệm cửa khẩu. Do đó **các Văn kiện, Biên bản thiết lập giữa 2 bên** phải đảm bảo nguyên tắc **“đối đẳng”**.

- Trong Tuyên bố chung về tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam-

⁶ tính riêng trong năm 2024: Kim ngạch XNK đạt mức 15,3 tỷ USD (XK 8,4 tỷ USD, NK 6,9 tỷ USD); trong đó Kim ngạch XNK làm thủ tục tại Hải Quan Móng Cái đạt 4,3 tỷ USD; Thu Thuế XNK đạt 2.521,5 tỷ đồng, tăng 51% so với cùng kỳ năm 2023. Tổng trọng lượng hàng hóa XNK đạt trên 2 triệu tấn, tăng 25% so cùng kỳ năm 2023. Tổng lượt người Xuất nhập cảnh năm 2024 đạt 6,9 triệu lượt người, tăng 81% so cùng kỳ năm 2023.

Trung Quốc vào tháng 8/2024, có nhiều nội dung cần thành phố Móng Cái (Việt Nam) và thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) phải hội đàm, phối hợp thường xuyên (đặc biệt là các nội dung liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ biên giới, duy trì lưu thông cửa khẩu, xây dựng các công trình qua biên giới, triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới...).

(5) Theo Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Có quy định: **"Không thực hiện sắp xếp đối với đơn vị hành chính có vị trí biệt lập hoặc có vị trí đặc biệt quan trọng liên quan đến quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia."**

(6) Theo Kết luận số 123-KL/TW ngày 24/01/2025 của BCH Trung ương Đảng, Nghị quyết số 192/2025/QH15 ngày 19/02/2025 về bổ sung Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên;

Có nội dung: **"Xây dựng chính sách đặc thù phát triển các Khu kinh tế có tiềm năng lớn như Vân Đồn, Vân Phong, các Khu kinh tế biên giới và các Vùng theo các Nghị quyết của Bộ Chính trị"**

- Do đó, đủ điều kiện để thành lập **"Đặc khu Kinh tế Cửa khẩu Móng Cái"**, nhằm đảm bảo:

+ **Tương xứng** với vị thế hiện có; tận dụng tối đa **lợi thế vị trí và địa chính trị** của Thành phố Móng Cái, khai thác hiệu quả Hiệp định RCEP và các Hiệp định thương mại tự do (FTAs);

+ **Đổi trọng** về An ninh Quốc phòng, Kinh tế với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc);

+ **Đổi đẳng** trong quan hệ ngoại giao với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) theo các Hiệp định đã ký giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc.

2.2.2. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái thì sắp xếp 16 đơn vị hành chính hiện có của Thành phố thành 6 đơn vị hành chính mới; trong đó: sắp xếp, sáp nhập 03 xã, phường: phường Ka Long, phường Ninh Dương và xã Vạn Ninh. Sau sắp xếp, ĐVHC mới được xác định là phường miền núi, có đường biên giới đất liền, thuộc khu vực biên giới biển.

a. Kết quả sau sắp xếp

- Dự kiến tên gọi: **Phường Móng Cái 2**

- Diện tích tự nhiên: 72,97 km².

- Quy mô dân số 29.189 người.

- Trụ sở làm việc: dự kiến tại trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND phường Ka Long hiện nay.

b. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

Giai đoạn 1964, huyện Móng Cái có 21 xã và thị trấn, trong đó có phường Ninh Dương và xã Vạn Ninh. Phường Ka Long được thành lập năm 1998, trên cơ sở khu Ka Long thuộc thị trấn Móng Cái, là phần diện tích được tách ra từ thôn Thượng Trung, xã Ninh Dương. Đề xuất sáp nhập 03 xã, phường là tương đối phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện lịch sử hình thành, phát huy được tiềm năng, lợi thế và hỗ trợ lẫn nhau để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp

Khi sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã của thành phố thành 03 đơn vị hành chính mới, toàn Thành phố giảm 13 đơn vị hành chính cấp xã. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái sẽ sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 06 đơn vị, khi đó toàn thành phố giảm 10 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ giảm 62,5%.



BÁO CÁO TÓM TẮT

Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Mông Cái

(Phụ lục 3 - Kèm theo Công văn số **968** /UBND-NV

ngày 16/4/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Mông Cái)

I. DANH MỤC CÁC VĂN BẢN, CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Hội nghị lần thứ 11, Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII;
3. Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
4. Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;
5. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;
6. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;
7. Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị- xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp trung ương, cấp tỉnh, cấp xã);
8. Kết luận số 139-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã);
9. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;

10. Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

11. Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

12. Quyết định số 759/QĐ-TTG ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp;

14. Công văn số 2552-CV/TU, ngày 03/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng; Công văn số 2629-CV/TU ngày 08/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 134, 135, 136, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

15. Kết luận số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

16. Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thuộc tỉnh Quảng Ninh;

17. Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

18. Văn bản số 2106-CV/TU ngày 04/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị để triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng và Văn bản số 2552-CV/TU ngày 03/03/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng; Văn bản số 2108-CV/TU ngày 05/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị chỉ đạo triển khai Văn bản số 3691-CV/BTCTU ngày 04/3/2025 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính

trị; Văn bản số 2513-CV/TU ngày 06/4/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện Kết luận số 134, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

19. Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Móng Cái về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái;

II. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ MÓNG CÁI

1. Diện tích đất tự nhiên: 519,8 km²¹.

2. Quy mô dân số: 118.743 người² (bao gồm dân số thường trú và tạm trú).

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 16 đơn vị hành chính cấp xã³.

III. QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ SAU SẮP XẾP

Thực hiện theo tiết 1, khoản 5, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: *“giảm khoảng 60 - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay”*.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp: 16/16 xã, phường thuộc Thành phố.

2. Phương án sắp xếp

2.1. Nguyên tắc xác định tên gọi

Bám sát nguyên tắc xác định tên gọi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh⁴.

¹ Theo Công văn số 4453/TNMT-ĐDBĐVT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh

² theo Công văn số 678/CTA-QLHC ngày 13/3/2025 của Công an tỉnh Quảng Ninh; Công văn số 14/SDTTG-DT ngày 06/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo

³ gồm: 07 phường: Trần Phú, Ka Long, Ninh Dương, Hải Yên, Hải Hòa, Trà Cổ, Bình Ngọc và 09 xã: Hải Xuân, Vạn Ninh, Hải Đông, Hải Tiến, Quảng Nghĩa, Hải Sơn, Bắc Sơn.

⁴ cụ thể: “Chủ động nghiên cứu, đề xuất tên gọi, địa điểm đặt trụ sở của đơn vị hành chính cấp xã mới, bảo đảm vị trí địa lý thuận lợi, hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông kết nối để phục vụ kịp thời và tốt nhất cho Nhân dân. Việc đề xuất tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp phải ngắn gọn, dễ đọc, dễ nhớ, đảm bảo tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, quy định pháp luật hiện hành, được Nhân dân địa phương đồng thuận, ủng hộ; có thể cân nhắc đặt tên theo hướng lựa chọn tên đơn vị hành chính cấp huyện để đặt tên cho đơn vị hành chính cấp xã khu vực trung tâm; tên địa danh có truyền thống, lịch sử; địa danh nổi tiếng, có thương hiệu về du lịch, văn hóa, giao thương, đối ngoại; trường hợp nhập nhiều đơn vị thì có thể lấy tên của một đơn vị là trung tâm chính trị - hành chính.”.

2.2. Phương án sắp xếp

2.2.1. Thành lập Đặc khu Móng Cái trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số hiện có của 12 xã phường: Bình Ngọc, Trà Cổ, Hải Xuân, Hải Yên, Hải Đông, Trần Phú, Hải Hòa, Ka Long, Ninh Dương, Vạn Ninh, Vĩnh Thực, Vĩnh Trung.

a) Kết quả sau sáp nhập đặc khu Móng Cái có:

- Dự kiến tên gọi: **Đặc khu Móng Cái.**
- Diện tích tự nhiên 294,58 km².
- Quy mô dân số 103,749 người.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của đặc khu: trụ sở Thành ủy-HĐND-UBND thành phố Móng Cái hiện đang sử dụng.

b) Cơ sở và lý do đề xuất sắp xếp ĐVHC:

(1)- Một số yếu tố đặc thù của thành phố Móng Cái

- Thành phố Móng Cái là thành phố cửa khẩu biên giới, biên, đảo, nằm ở phía Đông Bắc tỉnh Quảng Ninh, có đường biên giới trên biển và trên đất liền với Trung Quốc dài 78,4 km; có 38 mốc biên giới (từ 1346 - 1378). Cơ cấu hành chính gồm 16 xã, phường; trong đó có 08 xã, phường biên giới, 02 xã đảo biệt lập cách đất liền (xã Vĩnh Trung và xã Vĩnh Thực).

- Móng Cái là **địa phương duy nhất** của Việt Nam có đường biên giới trên đất liền và trên biển giáp với Trung Quốc, hội tụ nhiều lợi thế cạnh tranh, tiềm năng khác biệt để phát triển kinh tế - xã hội. Trong thời gian qua, thành phố Móng Cái đã và đang chuyển mình mạnh mẽ, giữ vai trò chủ đạo, là địa bàn động lực, điểm giao thoa trong chiến lược phát triển “Hai hành lang, một vành đai kinh tế” Việt Nam - Trung Quốc - ASEAN... là Cửa ngõ giữa các nước ASEAN và Đông Bắc Á.

- Là Khu kinh tế cửa khẩu trọng điểm quốc gia, Trung tâm phát triển kinh tế quan trọng của vùng Bắc Bộ, của vành đai kinh tế ven biển Bắc Bộ và hành lang kinh tế Côn Minh (Trung Quốc) - Hà Nội - Hải Phòng - Móng Cái - Phòng Thành (Trung Quốc); Trung tâm kinh tế thương mại cửa khẩu, công nghiệp và Cảng biển, logistics, dịch vụ tổng hợp của tỉnh Quảng Ninh và vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ; là Khu vực có **vị trí đặc biệt về chiến lược, quan trọng về quốc phòng, an ninh** (theo Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040).

- Tháng 7/2012, Quốc Vụ viện Trung Quốc phê chuẩn Đề án thực thi xây dựng **Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm Đông Hưng - Quảng Tây**; Khu thí điểm Đông Hưng trở thành 1 trong 3 Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm giáp biên đầu tiên của Trung Quốc.

Về phía Việt Nam, ngày 01/10/2012 Bộ Chính trị đã ban hành Thông báo 108-TB/TW ngày về Đề án "Phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; bảo đảm vững chắc quốc phòng an ninh tỉnh Quảng Ninh và **thí điểm xây dựng 02 Đơn vị Hành chính - Kinh tế đặc biệt (gồm Vân Đồn và Móng Cái)**.

- Hiện nay, Việt Nam đang triển khai thí điểm Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc tại Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái theo Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị và Tuyên bố chung về việc tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc tháng 8/2024; cụ thể:

+ Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ "V/v phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040", tại Điểm h, Khoản 4, Điều 1 có quy định: "*Khu A3 - Khu hợp tác kinh tế: Diện tích tự nhiên khoảng 1.960 ha; phát triển các khu chức năng về sản xuất, dịch vụ, du lịch, hỗ trợ gắn với thí điểm các chính sách hợp tác kinh tế qua biên giới, tạo động lực thúc đẩy dịch vụ, thương mại cửa khẩu quốc tế*".

+ Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, đã xác định: "*Triển khai đồng bộ, sáng tạo, hiệu quả hoạt động đối ngoại và hội nhập quốc tế, chủ động tham gia các sáng kiến liên kết, kết nối với các nước trong khu vực, quốc tế. Tăng cường thu hút FDI, ODA; phát triển quan hệ thương mại ổn định, bền vững với thị trường Trung Quốc, phát huy vị trí cửa ngõ kết nối của ASEAN, đa dạng hóa đối tác thương mại, khai thác hiệu quả các hiệp định thương mại tự do. Xây dựng cơ chế, chính sách thí điểm triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc (Quảng Ninh)*".

- Việt Nam đang triển khai xây dựng và thực hiện Đề án kinh tế cửa khẩu gắn với xây dựng **Cửa khẩu thông minh**, nhằm khai thác lợi thế các cửa khẩu, lối mở, tạo môi trường XNK thông thoáng, minh bạch⁵

- Trên địa bàn Thành phố có 01 Cửa khẩu quốc tế với 2 đường thông quan (đường thông quan cầu Bắc Luân I, đường thông quan cầu Bắc Luân II), 01 cửa khẩu phụ (cửa khẩu Ka Long), 02 lối mở biên giới (Lối mở Km3+4 Hải Yên, Lối mở Pò Hèn), 03 điểm xuất hàng (Đại Vai – xã Bắc Sơn, Lục Chấn – xã Hải Sơn, Km3+4 Thành Đạt – hiện nằm trong khu vực Lối mở Km3+4 Hải Yên), 01 địa điểm kiểm tra hàng hóa xuất khẩu (Lục Lâm), 01 Cảng biển quốc tế đón tàu 2 vạn tấn đang hoàn thiện (cảng biển Vạn Gia, Vạn Ninh. Hoạt động xuất nhập

⁵ Theo BIÊN BẢN ngày 21/02/2025 ký giữa Bí thư các Tỉnh Quảng Ninh, Lạng Sơn, Cao Bằng, Hà Giang và Bí thư Khu ủy Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây về tăng cường hơn nữa quan hệ đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc có ý nghĩa chiến lược; BẢN GHI NHỚ ngày 11/3/2025 về cơ chế hợp tác nghiên cứu xây dựng cửa khẩu thông minh giữa UBND thành phố Móng Cái (Việt Nam) và Chính quyền nhân dân Thành phố Đông Hưng (Trung Quốc).

cảnh, thông quan hàng hóa XNK qua địa bàn Thành phố ngày càng tăng trưởng mạnh mẽ⁶.

(2) Thành phố Móng Cái thuộc Khu Kinh tế Cửa khẩu theo Quyết định số 19/2012/QĐ-TTg ngày 10/4/2012 của TTg, gồm 25 xã, phường, thị trấn, cụ thể: 9 xã, 7 phường thuộc toàn bộ địa giới hành chính thành phố Móng Cái; 3 xã Quảng Điền, Quảng Phong và Phú Hải (thuộc Khu công nghiệp - cảng biển Hải Hà); 1 thị trấn Quảng Hà và 5 xã Quảng Thắng, Quảng Thành, Quảng Minh, Quảng Trung, Cái Chiên (huyện Hải Hà).

Do đó, cần phải tính toán phân định **phạm vi, ranh giới** để thực hiện được Cơ chế khác biệt theo Pháp luật Việt Nam của Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái.

(3) Theo Hiệp định Quy chế quản lý biên giới trên đất liền ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Phụ lục 8 - Danh sách các **Đơn vị hành chính Vùng biên giới**, có quy định: (i1)- phía tỉnh Quảng Ninh, Việt Nam, có: **Thành phố Móng Cái**, huyện Bình Liêu, huyện Hải Hà. (i2)- phía Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc, có: thành phố Bằng Tường, các huyện Nà Po, Tĩnh Tây, Đại Tân, Long Châu, Ninh Minh; **khu Phòng Thành; thành phố Đông Hưng**.

- Đến nay có rất nhiều Văn kiện, Thỏa thuận Quốc tế đã ký giữa Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái và Chính quyền thành phố Đông Hưng: đã, đang và tiếp tục triển khai thực hiện.

- Nếu phát sinh với các Thỏa thuận Quốc tế, Biên bản, Văn kiện, Phụ lục phải ký mới: các cấp hội đàm, ký kết... phải đảm bảo **tương đồng** theo Hiệp định.

- Theo Điều 28 của Hiệp định, có quy định: 2 Bên Việt Nam và Trung Quốc liên hệ theo **nguyên tắc đối đẳng giữa chính quyền địa phương hai Bên**.

(4) Theo Hiệp định về Cửa khẩu và Quy chế quản lý Cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Trung Quốc, ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Điều 2 Hiệp định, có quy định: 2 Bên **xác nhận 9 cặp Cửa khẩu**, trong đó có **cặp Cửa khẩu Móng Cái (Việt Nam) - Đông Hưng (Trung Quốc)**;

- Tại Điều 8 Hiệp định Cửa khẩu, có quy định: nguyên tắc thiết lập **cơ chế đối đẳng** trong kiểm tra, kiểm nghiệm cửa khẩu. Do đó **các Văn kiện, Biên bản thiết lập giữa 2 bên** phải đảm bảo nguyên tắc **“đối đẳng”**.

- Trong Tuyên bố chung về tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam-

⁶ tính riêng trong năm 2024: Kim ngạch XNK đạt mức 15,3 tỷ USD (XK 8,4 tỷ USD, NK 6,9 tỷ USD); trong đó Kim ngạch XNK làm thủ tục tại Hải Quan Móng Cái đạt 4,3 tỷ USD; Thu Thuế XNK đạt 2.521,5 tỷ đồng, tăng 51% so với cùng kỳ năm 2023. Tổng trọng lượng hàng hóa XNK đạt trên 2 triệu tấn, tăng 25% so cùng kỳ năm 2023. Tổng lượt người Xuất nhập cảnh năm 2024 đạt 6,9 triệu lượt người, tăng 81% so cùng kỳ năm 2023.

Trung Quốc vào tháng 8/2024, có nhiều nội dung cần thành phố Móng Cái (Việt Nam) và thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) phải hội đàm, phối hợp thường xuyên (đặc biệt là các nội dung liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ biên giới, duy trì lưu thông cửa khẩu, xây dựng các công trình qua biên giới, triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới...).

(5) Theo Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Có quy định: **"Không thực hiện sắp xếp đối với đơn vị hành chính có vị trí biệt lập hoặc có vị trí đặc biệt quan trọng liên quan đến quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia."**

(6) Theo Kết luận số 123-KL/TW ngày 24/01/2025 của BCH Trung ương Đảng, Nghị quyết số 192/2025/QH15 ngày 19/02/2025 về bổ sung Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên;

Có nội dung: **"Xây dựng chính sách đặc thù phát triển các Khu kinh tế có tiềm năng lớn như Vân Đồn, Vân Phong, các Khu kinh tế biên giới và các Vùng theo các Nghị quyết của Bộ Chính trị"**

- Do đó, đủ điều kiện để thành lập **"Đặc khu Kinh tế Cửa khẩu Móng Cái"**, nhằm đảm bảo:

+ **Tương xứng** với vị thế hiện có; tận dụng tối đa **lợi thế vị trí và địa chính trị** của Thành phố Móng Cái, khai thác hiệu quả Hiệp định RCEP và các Hiệp định thương mại tự do (FTAs);

+ **Đôi trọng** về An ninh Quốc phòng, Kinh tế với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc);

+ **Đôi đẳng** trong quan hệ ngoại giao với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) theo các Hiệp định đã ký giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc.

2.2.2. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái thì sắp xếp 16 đơn vị hành chính hiện có của Thành phố thành 6 đơn vị hành chính mới; trong đó sắp xếp, sáp nhập 02 xã, phường: Hải Yên và Hải Đông thành 01 đơn vị hành chính. Sau sắp xếp, ĐVHC mới được xác định là phường miền núi, có đường biên giới đất liền.

a. Kết quả sau sắp xếp

- Dự kiến tên gọi: **Phường Móng Cái 3.**

- Diện tích tự nhiên: 90,03 km².

- Quy mô dân số 22.565 người.

- Trụ sở làm việc: dự kiến tại trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND phường Hải Yên hiện nay.

b. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC: Giai đoạn 1964, huyện Móng Cái có 21 xã và thị trấn, trong đó có xã Quất Đông, nay là xã Hải Đông và xã Doan Tĩnh nay là phường Hải Yên. Phường Hải Yên là đơn vị có yếu tố đặc thù, có đường biên giới đất liền tiếp giáp với nước Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, có lịch sử hình thành lâu đời, gắn bó với nhiều sự kiện văn hóa, lịch sử hình thành của thành phố Móng Cái. Đề xuất sáp nhập 02 xã, phường là tương đối phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện lịch sử hình thành, phát huy được tiềm năng, lợi thế và hỗ trợ lẫn nhau để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp

Khi sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã của thành phố thành 03 đơn vị hành chính mới, toàn Thành phố giảm 13 đơn vị hành chính cấp xã. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái sẽ sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 06 đơn vị, khi đó toàn thành phố giảm 10 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ giảm 62,5%.



**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ MÓNG CÁI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

BÁO CÁO TÓM TẮT

Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái

(Phụ lục 4 - Kèm theo Công văn số **968** /UBND-NV

ngày 16/4/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái)

I. DANH MỤC CÁC VĂN BẢN, CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV;

2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Hội nghị lần thứ 11, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;

3. Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

4. Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;

5. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

6. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

7. Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp trung ương, cấp tỉnh, cấp xã);

8. Kết luận số 139-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã);

9. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;

10. Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

11. Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

12. Quyết định số 759/QĐ-TTG ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp;

14. Công văn số 2552-CV/TU, ngày 03/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng; Công văn số 2629-CV/TU ngày 08/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 134, 135, 136, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

15. Kết luận số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

16. Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thuộc tỉnh Quảng Ninh;

17. Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

18. Văn bản số 2106-CV/TU ngày 04/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị để triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng và Văn bản số 2552-CV/TU ngày 03/03/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng; Văn bản số 2108-CV/TU ngày 05/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị chỉ đạo triển khai Văn bản số 3691-CV/BTCTU ngày 04/3/2025 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính

trị; Văn bản số 2513-CV/TU ngày 06/4/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện Kết luận số 134, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

19. Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Móng Cái về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái;

II. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ MÓNG CÁI

1. Diện tích đất tự nhiên: 519,8 km²¹.

2. Quy mô dân số: 118.743 người² (bao gồm dân số thường trú và tạm trú).

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 16 đơn vị hành chính cấp xã³.

III. QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ SAU SẮP XẾP

Thực hiện theo tiết 1, khoản 5, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: *“giảm khoảng 60 - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay”*.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp: 16/16 xã, phường thuộc Thành phố.

2. Phương án sắp xếp

2.1. Nguyên tắc xác định tên gọi

Bám sát nguyên tắc xác định tên gọi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh⁴.

¹ Theo Công văn số 4453/TNMT-ĐDBĐVT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh

² theo Công văn số 678/CTA-QLHC ngày 13/3/2025 của Công an tỉnh Quảng Ninh; Công văn số 14/SDTTG-DT ngày 06/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo

³ gồm: 07 phường: Trần Phú, Ka Long, Ninh Dương, Hải Yên, Hải Hòa, Trà Cổ, Bình Ngọc và 09 xã: Hải Xuân, Vạn Ninh, Hải Đông, Hải Tiến, Quảng Nghĩa, Hải Sơn, Bắc Sơn.

⁴ cụ thể: “Chủ động nghiên cứu, đề xuất tên gọi, địa điểm đặt trụ sở của đơn vị hành chính cấp xã mới, bảo đảm vị trí địa lý thuận lợi, hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông kết nối để phục vụ kịp thời và tốt nhất cho Nhân dân. Việc đề xuất tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp phải ngắn gọn, dễ đọc, dễ nhớ, đảm bảo tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, quy định pháp luật hiện hành, được Nhân dân địa phương đồng thuận, ủng hộ; có thể cân nhắc đặt tên theo hướng lựa chọn tên đơn vị hành chính cấp huyện để đặt tên cho đơn vị hành chính cấp xã khu vực trung tâm; tên địa danh có truyền thống, lịch sử; địa danh nổi tiếng, có thương hiệu về du lịch, văn hóa, giao thương, đối ngoại; trường hợp nhập nhiều đơn vị thì có thể lấy tên của một đơn vị là trung tâm chính trị - hành chính.”.

2.2. Phương án sắp xếp

2.2.1. Thành lập Đặc khu Móng Cái trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số hiện có của 12 xã phường: Bình Ngọc, Trà Cổ, Hải Xuân, Hải Yên, Hải Đông, Trần Phú, Hải Hòa, Ka Long, Ninh Dương, Vạn Ninh, Vĩnh Thực, Vĩnh Trung.

a) Kết quả sau sáp nhập đặc khu Móng Cái có:

- Dự kiến tên gọi: **Đặc khu Móng Cái.**
- Diện tích tự nhiên 294,58 km².
- Quy mô dân số 103,749 người.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của đặc khu: trụ sở Thành ủy-HĐND-UBND thành phố Móng Cái hiện đang sử dụng.

b) Cơ sở và lý do đề xuất sắp xếp ĐVHC:

(1)- Một số yếu tố đặc thù của thành phố Móng Cái

- Thành phố Móng Cái là thành phố cửa khẩu biên giới, biển, đảo, nằm ở phía Đông Bắc tỉnh Quảng Ninh, có đường biên giới trên biển và trên đất liền với Trung Quốc dài 78,4 km; có 38 mốc biên giới (từ 1346 - 1378). Cơ cấu hành chính gồm 16 xã, phường; trong đó có 08 xã, phường biên giới, 02 xã đảo biệt lập cách đất liền (xã Vĩnh Trung và xã Vĩnh Thực).

- Móng Cái là **địa phương duy nhất** của Việt Nam có đường biên giới trên đất liền và trên biển giáp với Trung Quốc, hội tụ nhiều lợi thế cạnh tranh, tiềm năng khác biệt để phát triển kinh tế - xã hội. Trong thời gian qua, thành phố Móng Cái đã và đang chuyển mình mạnh mẽ, giữ vai trò chủ đạo, là địa bàn động lực, điểm giao thoa trong chiến lược phát triển “Hai hành lang, một vành đai kinh tế” Việt Nam - Trung Quốc - ASEAN... là Cửa ngõ giữa các nước ASEAN và Đông Bắc Á.

- Là Khu kinh tế cửa khẩu trọng điểm quốc gia, Trung tâm phát triển kinh tế quan trọng của vùng Bắc Bộ, của vành đai kinh tế ven biển Bắc Bộ và hành lang kinh tế Côn Minh (Trung Quốc) - Hà Nội - Hải Phòng - Móng Cái - Phòng Thành (Trung Quốc); Trung tâm kinh tế thương mại cửa khẩu, công nghiệp và Cảng biển, logistics, dịch vụ tổng hợp của tỉnh Quảng Ninh và vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ; là Khu vực có **vị trí đặc biệt về chiến lược, quan trọng về quốc phòng, an ninh** (theo Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040).

- Tháng 7/2012, Quốc Vụ viện Trung Quốc phê chuẩn Đề án thực thi xây dựng **Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm Đông Hưng - Quảng Tây**; Khu thí điểm Đông Hưng trở thành 1 trong 3 Khu thí điểm mở cửa phát triển trọng điểm giáp biên đầu tiên của Trung Quốc.

Về phía Việt Nam, ngày 01/10/2012 Bộ Chính trị đã ban hành Thông báo 108-TB/TW ngày về Đề án "Phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; bảo đảm vững chắc quốc phòng an ninh tỉnh Quảng Ninh và **thí điểm xây dựng 02 Đơn vị Hành chính - Kinh tế đặc biệt (gồm Vân Đồn và Móng Cái)**."

- Hiện nay, Việt Nam đang triển khai thí điểm Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc tại Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái theo Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị và Tuyên bố chung về việc tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc tháng 8/2024; cụ thể:

+ Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 16/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ "V/v phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Móng Cái đến năm 2040", tại Điểm h, Khoản 4, Điều 1 có quy định: "*Khu A3 - Khu hợp tác kinh tế: Diện tích tự nhiên khoảng 1.960 ha; phát triển các khu chức năng về sản xuất, dịch vụ, du lịch, hỗ trợ gắn với thí điểm các chính sách hợp tác kinh tế qua biên giới, tạo động lực thúc đẩy dịch vụ, thương mại cửa khẩu quốc tế*".

+ Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, đã xác định: "*Triển khai đồng bộ, sáng tạo, hiệu quả hoạt động đối ngoại và hội nhập quốc tế, chủ động tham gia các sáng kiến liên kết, kết nối với các nước trong khu vực, quốc tế. Tăng cường thu hút FDI, ODA; phát triển quan hệ thương mại ổn định, bền vững với thị trường Trung Quốc, phát huy vị trí cửa ngõ kết nối của ASEAN, đa dạng hóa đối tác thương mại, khai thác hiệu quả các hiệp định thương mại tự do. Xây dựng cơ chế, chính sách thí điểm triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới Việt Nam - Trung Quốc (Quảng Ninh)*".

- Việt Nam đang triển khai xây dựng và thực hiện Đề án kinh tế cửa khẩu gắn với xây dựng **Cửa khẩu thông minh**, nhằm khai thác lợi thế các cửa khẩu, lối mở, tạo môi trường XNK thông thoáng, minh bạch⁵

- Trên địa bàn Thành phố có 01 Cửa khẩu quốc tế với 2 đường thông quan (đường thông quan cầu Bắc Luân I, đường thông quan cầu Bắc Luân II), 01 cửa khẩu phụ (cửa khẩu Ka Long), 02 lối mở biên giới (Lối mở Km3+4 Hải Yên, Lối mở Pò Hèn), 03 điểm xuất hàng (Đại Vai – xã Bắc Sơn, Lục Chấn – xã Hải Sơn, Km3+4 Thành Đạt – hiện nằm trong khu vực Lối mở Km3+4 Hải Yên), 01 địa điểm kiểm tra hàng hóa xuất khẩu (Lục Lâm), 01 Cảng biển quốc tế đón tàu 2 vạn tấn đang hoàn thiện (cảng biển Vạn Gia, Vạn Ninh. Hoạt động xuất nhập

⁵ Theo BIÊN BẢN ngày 21/02/2025 ký giữa Bí thư các Tỉnh Quảng Ninh, Lạng Sơn, Cao Bằng, Hà Giang và Bí thư Khu ủy Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây về tăng cường hơn nữa quan hệ đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam - Trung Quốc có ý nghĩa chiến lược; BẢN GHI NHỚ ngày 11/3/2025 về cơ chế hợp tác nghiên cứu xây dựng cửa khẩu thông minh giữa UBND thành phố Móng Cái (Việt Nam) và Chính quyền nhân dân Thành phố Đồng Hưng (Trung Quốc).

cảnh, thông quan hàng hóa XNK qua địa bàn Thành phố ngày càng tăng trưởng mạnh mẽ⁶.

(2) Thành phố Móng Cái thuộc Khu Kinh tế Cửa khẩu theo Quyết định số 19/2012/QĐ-TTg ngày 10/4/2012 của TTg, gồm 25 xã, phường, thị trấn, cụ thể: 9 xã, 7 phường thuộc toàn bộ địa giới hành chính thành phố Móng Cái; 3 xã Quảng Điền, Quảng Phong và Phú Hải (thuộc Khu công nghiệp - cảng biển Hải Hà); 1 thị trấn Quảng Hà và 5 xã Quảng Thắng, Quảng Thành, Quảng Minh, Quảng Trung, Cái Chiên (huyện Hải Hà).

Do đó, cần phải tính toán phân định **phạm vi, ranh giới** để thực hiện được Cơ chế khác biệt theo Pháp luật Việt Nam của Khu kinh tế Cửa khẩu Móng Cái.

(3) Theo Hiệp định Quy chế quản lý biên giới trên đất liền ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Phụ lục 8 - Danh sách các **Đơn vị hành chính Vùng biên giới**, có quy định: (i1)- phía tỉnh Quảng Ninh, Việt Nam, có: **Thành phố Móng Cái**, huyện Bình Liêu, huyện Hải Hà. (i2)- phía Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc, có: thành phố Bằng Tường, các huyện Nà Po, Tĩnh Tây, Đại Tân, Long Châu, Ninh Minh; **khu Phòng Thành; thành phố Đông Hưng**.

- Đến nay có rất nhiều Văn kiện, Thỏa thuận Quốc tế đã ký giữa Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái và Chính quyền thành phố Đông Hưng: đã, đang và tiếp tục triển khai thực hiện.

- Nếu phát sinh với các Thỏa thuận Quốc tế, Biên bản, Văn kiện, Phụ lục phải ký mới: các cấp hội đàm, ký kết... phải đảm bảo **tương đồng** theo Hiệp định.

- Theo Điều 28 của Hiệp định, có quy định: 2 Bên Việt Nam và Trung Quốc liên hệ theo **nguyên tắc đối đẳng giữa chính quyền địa phương hai Bên**.

(4) Theo Hiệp định về Cửa khẩu và Quy chế quản lý Cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Trung Quốc, ký tại Bắc Kinh ngày 18/11/2009 giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc:

- Tại Điều 2 Hiệp định, có quy định: 2 Bên **xác nhận 9 cặp Cửa khẩu**, trong đó có **cặp Cửa khẩu Móng Cái (Việt Nam) - Đông Hưng (Trung Quốc)**;

- Tại Điều 8 Hiệp định Cửa khẩu, có quy định: nguyên tắc thiết lập **cơ chế đối đẳng** trong kiểm tra, kiểm nghiệm cửa khẩu. Do đó các **Văn kiện, Biên bản thiết lập giữa 2 bên** phải đảm bảo nguyên tắc **“đối đẳng”**.

- Trong Tuyên bố chung về tăng cường hơn nữa quan hệ Đối tác hợp tác chiến lược toàn diện, thúc đẩy xây dựng Cộng đồng chia sẻ tương lai Việt Nam-

⁶ tính riêng trong năm 2024: Kim ngạch XNK đạt mức 15,3 tỷ USD (XK 8,4 tỷ USD, NK 6,9 tỷ USD); trong đó Kim ngạch XNK làm thủ tục tại Hải Quan Móng Cái đạt 4,3 tỷ USD; Thu Thuế XNK đạt 2.521,5 tỷ đồng, tăng 51% so với cùng kỳ năm 2023. Tổng trọng lượng hàng hóa XNK đạt trên 2 triệu tấn, tăng 25% so cùng kỳ năm 2023. Tổng lượt người Xuất nhập cảnh năm 2024 đạt 6,9 triệu lượt người, tăng 81% so cùng kỳ năm 2023.

Trung Quốc vào tháng 8/2024, có nhiều nội dung cần thành phố Móng Cái (Việt Nam) và thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) phải hội đàm, phối hợp thường xuyên (đặc biệt là các nội dung liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ biên giới, duy trì lưu thông cửa khẩu, xây dựng các công trình qua biên giới, triển khai Khu hợp tác kinh tế qua biên giới...).

(5) Theo Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Có quy định: "*Không thực hiện sắp xếp đối với đơn vị hành chính có vị trí biệt lập hoặc có vị trí đặc biệt quan trọng liên quan đến quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia.*"

(6) Theo Kết luận số 123-KL/TW ngày 24/01/2025 của BCH Trung ương Đảng, Nghị quyết số 192/2025/QH15 ngày 19/02/2025 về bổ sung Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên;

Có nội dung: "*Xây dựng chính sách đặc thù phát triển các Khu kinh tế có tiềm năng lớn như Vân Đồn, Vân Phong, các Khu kinh tế biên giới và các Vùng theo các Nghị quyết của Bộ Chính trị*"

- Do đó, đủ điều kiện để thành lập "**Đặc khu Kinh tế Cửa khẩu Móng Cái**", nhằm đảm bảo:

+ **Tương xứng** với vị thế hiện có; tận dụng tối đa *lợi thế vị trí và địa chính trị* của Thành phố Móng Cái, khai thác hiệu quả Hiệp định RCEP và các Hiệp định thương mại tự do (FTAs);

+ **Đối trọng** về An ninh Quốc phòng, Kinh tế với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc);

+ **Đối đẳng** trong quan hệ ngoại giao với thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) theo các Hiệp định đã ký giữa Chính phủ Việt Nam - Chính phủ Trung Quốc.

2.2.2. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái thì sắp xếp 16 đơn vị hành chính hiện có của Thành phố thành 6 đơn vị hành chính mới; trong đó: sắp xếp, sáp nhập 02 xã: Vĩnh Trung, Vĩnh Thực. Sau sắp xếp, ĐVHC mới được xác định là xã đảo, miền núi, thuộc khu vực biên giới biển.

a. Kết quả sau sắp xếp

- Dự kiến tên gọi: **Xã Vĩnh Thực**

- Diện tích tự nhiên: 49,11 km².

- Quy mô dân số 5.407 người.

- Trụ sở làm việc: dự kiến tại trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND xã Vĩnh Thực hiện nay.

b. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

Giai đoạn 1964, huyện Móng Cái có 21 xã và thị trấn, trong đó xã Vĩnh Trung, Vĩnh Thực hiện nay. 02 xã nằm trên đảo Vĩnh Thực có vị trí biệt lập, cách trung tâm thành phố Móng Cái khoảng 20km, là địa bàn trọng yếu về an ninh, quốc phòng. Đề xuất sáp nhập 02 xã là phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện lịch sử, truyền thống, văn hóa, dân tộc tương đồng đảm bảo khối đoàn kết gắn bó của cộng đồng dân cư và tình hình phát triển của 02 địa phương.

3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp

Khi sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã của thành phố thành 03 đơn vị hành chính mới, toàn Thành phố giảm 13 đơn vị hành chính cấp xã. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái sẽ sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 06 đơn vị, khi đó toàn thành phố giảm 10 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ giảm 62,5%.



BÁO CÁO TÓM TẮT

Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái

(Phụ lục 5 - Kèm theo Công văn số **968**/UBND-NV

ngày 16/4/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Móng Cái)

**I. DANH MỤC CÁC VĂN BẢN, CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG
CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC**

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV;

2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Hội nghị lần thứ 11, Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;

3. Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

4. Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;

5. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

6. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

7. Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp trung ương, cấp tỉnh, cấp xã);

8. Kết luận số 139-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã);

9. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;

10. Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

11. Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

12. Quyết định số 759/QĐ-TTG ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp;

14. Công văn số 2552-CV/TU, ngày 03/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng; Công văn số 2629-CV/TU ngày 08/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 134, 135, 136, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

15. Kết luận số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

16. Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thuộc tỉnh Quảng Ninh;

17. Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

18. Văn bản số 2106-CV/TU ngày 04/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị để triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng và Văn bản số 2552-CV/TU ngày 03/03/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng; Văn bản số 2108-CV/TU ngày 05/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị chỉ đạo triển khai Văn bản số 3691-CV/BTCTU ngày 04/3/2025 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính

trị; Văn bản số 2513-CV/TU ngày 06/4/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện Kết luận số 134, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

19. Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Móng Cái về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái;

II. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ MÓNG CÁI

1. Diện tích đất tự nhiên: 519,8 km²¹.

2. Quy mô dân số: 118.743 người² (bao gồm dân số thường trú và tạm trú).

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 16 đơn vị hành chính cấp xã³.

III. QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ SAU SẮP XẾP

Thực hiện theo tiết 1, khoản 5, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: *“giảm khoảng 60 - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay”*.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp: 16/16 xã, phường thuộc Thành phố.

2. Phương án sắp xếp

2.1. Nguyên tắc xác định tên gọi

Bám sát nguyên tắc xác định tên gọi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh⁴.

¹ Theo Công văn số 4453/TNMT-ĐBĐĐVT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh

² theo Công văn số 678/CTA-QLHC ngày 13/3/2025 của Công an tỉnh Quảng Ninh; Công văn số 14/SDTTG-DT ngày 06/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo

³ gồm: 07 phường: Trần Phú, Ka Long, Ninh Dương, Hải Yên, Hải Hòa, Trà Cổ, Bình Ngọc và 09 xã: Hải Xuân, Vạn Ninh, Hải Đông, Hải Tiến, Quảng Nghĩa, Hải Sơn, Bắc Sơn.

⁴ cụ thể: “Chủ động nghiên cứu, đề xuất tên gọi, địa điểm đặt trụ sở của đơn vị hành chính cấp xã mới, bảo đảm vị trí địa lý thuận lợi, hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông kết nối để phục vụ kịp thời và tốt nhất cho Nhân dân. Việc đề xuất tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp phải ngắn gọn, dễ đọc, dễ nhớ, đảm bảo tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, quy định pháp luật hiện hành, được Nhân dân địa phương đồng thuận, ủng hộ; có thể cân nhắc đặt tên theo hướng lựa chọn tên đơn vị hành chính cấp huyện để đặt tên cho đơn vị hành chính cấp xã khu vực trung tâm; tên địa danh có truyền thống, lịch sử; địa danh nổi tiếng, có thương hiệu về du lịch, văn hóa, giao thương, đối ngoại; trường hợp nhập nhiều đơn vị thì có thể lấy tên của một đơn vị là trung tâm chính trị - hành chính.”.

2.2. Phương án sắp xếp:

Thành lập Đặc khu Móng Cái trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số hiện có của 12 xã phường: Bình Ngọc, Trà Cổ, Hải Xuân, Hải Yên, Hải Đông, Trần Phú, Hải Hòa, Ka Long, Ninh Dương, Vạn Ninh, Vĩnh Thực, Vĩnh Trung và sắp xếp, thành lập 02 đơn vị hành chính cấp xã trong đó: Thành lập ĐVHC mới trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 02 xã: Hải Tiến, Quảng Nghĩa. Sau sắp xếp ĐVHC mới được xác định là xã miền núi, thuộc khu vực biên giới biển.

Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái thì sắp xếp 16 đơn vị hành chính hiện có của Thành phố thành 6 đơn vị hành chính mới; trong đó: thành lập ĐVHC mới trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số của 02 xã: Hải Tiến, Quảng Nghĩa. Sau sắp xếp ĐVHC mới được xác định là xã miền núi, thuộc khu vực biên giới biển.

a. Kết quả sau sắp xếp

- Dự kiến tên gọi: **Xã Hải Ninh.**
- Diện tích tự nhiên: 93,18 km².
- Quy mô dân số: 10.427 người.
- Trụ sở làm việc: dự kiến tại trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND xã Hải Tiến hiện nay.

b. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Giai đoạn 1964, huyện Móng Cái có 21 xã và thị trấn, trong đó xã Hải Tiến được thành lập trên cơ sở xã Dân Tiến thuộc huyện Móng Cái. Ngày 10/9/1981, xã Quảng Nghĩa thuộc huyện Quảng Hà (nay là 2 huyện Đầm Hà và Hải Hà) được chuyển về huyện Hải Ninh (nay là thành phố Móng Cái) theo Quyết định số 63-HĐBT ngày 10/9/1981 của Hội đồng Bộ trưởng về việc phân vạch địa giới một số xã, phường và thị trấn thuộc tỉnh Quảng Ninh. 02 xã đều thuộc khu vực miền núi, là khu vực nông thôn. Đề xuất sáp nhập 02 xã là phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện lịch sử và tình hình phát triển của 02 địa phương.

3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp

Khi sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã của thành phố thành 03 đơn vị hành chính mới, toàn Thành phố giảm 13 đơn vị hành chính cấp xã. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái sẽ sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 06 đơn vị, khi đó toàn thành phố giảm 10 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ giảm 62,5%.



**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ MÔNG CÁI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

BÁO CÁO TÓM TẮT

Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Mông Cái

(Phụ lục 6 - Kèm theo Công văn số **968**/UBND-NV

ngày 16/4/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Mông Cái)

I. DANH MỤC CÁC VĂN BẢN, CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng tại Hội nghị lần thứ 11, Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII;
3. Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
4. Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;
5. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;
6. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;
7. Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị- xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp trung ương, cấp tỉnh, cấp xã);
8. Kết luận số 139-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã);
9. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;

10. Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

11. Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

12. Quyết định số 759/QĐ-TTG ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp;

14. Công văn số 2552-CV/TU, ngày 03/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng; Công văn số 2629-CV/TU ngày 08/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về việc triển khai thực hiện Kết luận số 134, 135, 136, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

15. Kết luận số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ninh;

16. Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thuộc tỉnh Quảng Ninh;

17. Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ninh về tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình Hội đồng nhân dân các cấp về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ninh.

18. Văn bản số 2106-CV/TU ngày 04/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị để triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng và Văn bản số 2552-CV/TU ngày 03/03/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, ban Bí thư Trung ương Đảng; Văn bản số 2108-CV/TU ngày 05/3/2025 của Thành ủy Móng Cái về một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị chỉ đạo triển khai Văn bản số 3691-CV/BTCTU ngày 04/3/2025 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc một số nội dung triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính

trị; Văn bản số 2513-CV/TU ngày 06/4/2025 của Thành ủy Móng Cái về triển khai thực hiện Kết luận số 134, 137, 138, 139-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng;

19. Kết luận số 80-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Móng Cái về Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành phố Móng Cái;

II. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ MÓNG CÁI

1. Diện tích đất tự nhiên: 519,8 km²¹.

2. Quy mô dân số: 118.743 người² (bao gồm dân số thường trú và tạm trú).

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: 16 đơn vị hành chính cấp xã³.

III. QUY ĐỊNH SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ SAU SẮP XẾP

Thực hiện theo tiết 1, khoản 5, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: *“giảm khoảng 60 - 70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay”*.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp: 16/16 xã, phường thuộc Thành phố.

2. Phương án sắp xếp

2.1. Nguyên tắc xác định tên gọi

Bám sát nguyên tắc xác định tên gọi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của về phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Thông báo số 1207-KL/TU ngày 15/4/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh⁴.

¹ Theo Công văn số 4453/TNMT-ĐDBĐVT ngày 21/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh

² theo Công văn số 678/CTA-QLHC ngày 13/3/2025 của Công an tỉnh Quảng Ninh; Công văn số 14/SDTTG-DT ngày 06/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo

³ gồm: 07 phường: Trần Phú, Ka Long, Ninh Dương, Hải Yên, Hải Hòa, Trà Cỏ, Bình Ngọc và 09 xã: Hải Xuân, Vạn Ninh, Hải Đông, Hải Tiến, Quảng Nghĩa, Hải Sơn, Bắc Sơn.

⁴ cụ thể: “Chú động nghiên cứu, đề xuất tên gọi, địa điểm đặt trụ sở của đơn vị hành chính cấp xã mới, bảo đảm vị trí địa lý thuận lợi, hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông kết nối để phục vụ kịp thời và tốt nhất cho Nhân dân. Việc đề xuất tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp phải ngắn gọn, dễ đọc, dễ nhớ, đảm bảo tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, quy định pháp luật hiện hành, được Nhân dân địa phương đồng thuận, ủng hộ; có thể cân nhắc đặt tên theo hướng lựa chọn tên đơn vị hành chính cấp huyện để đặt tên cho đơn vị hành chính cấp xã khu vực trung tâm; tên địa danh có truyền thống, lịch sử; địa danh nổi tiếng, có thương hiệu về du lịch, văn hóa, giao thương, đối ngoại; trường hợp nhập nhiều đơn vị thì có thể lấy tên của một đơn vị là trung tâm chính trị - hành chính.”.

2.2. Phương án sắp xếp:

Thành lập Đặc khu Móng Cái trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số hiện có của 12 xã phường: Bình Ngọc, Trà Cổ, Hải Xuân, Hải Yên, Hải Đông, Trần Phú, Hải Hòa, Ka Long, Ninh Dương, Vạn Ninh, Vĩnh Thực, Vĩnh Trung và sắp xếp, thành lập 02 đơn vị hành chính cấp xã trong đó: Thành lập ĐVHC mới trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của **02 xã: Hải Sơn, Bắc Sơn**; Sau sắp xếp ĐVHC mới được xác định là xã miền núi, vùng cao, có đường biên giới đất liền.

Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái thì sắp xếp 16 đơn vị hành chính hiện có của Thành phố thành 6 đơn vị hành chính mới; trong đó: thành lập ĐVHC mới trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số của **02 xã: Hải Sơn, Bắc Sơn**. Sau sắp xếp ĐVHC mới được xác định là xã miền núi, vùng cao, có đường biên giới đất liền.

a. Kết quả sau sắp xếp

- Dự kiến tên gọi: **Xã Hải Sơn**.
- Diện tích tự nhiên: 132,04 km².
- Dân số: 4.567 người.
- Trụ sở làm việc: dự kiến tại trụ sở Đảng ủy-HĐND-UBND xã Hải Sơn hiện nay.

b. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Giai đoạn 1964, huyện Móng Cái có 21 xã và thị trấn, trong đó xã Hải Sơn, Bắc Sơn hiện nay được thành lập trên cơ sở thị trấn Lâm trường Hải Sơn thuộc huyện Móng Cái. Xã Hải Sơn và Bắc Sơn là những đơn vị có yếu tố đặc thù, thuộc khu vực miền núi, vùng cao, có đường biên giới đất liền tiếp giáp với nước Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa với dân tộc thiểu số sinh sống chiếm trên 60%. Với tập quán sinh hoạt mang đậm nét bản sắc riêng có của đồng bào, truyền thống văn hóa phong phú, đa dạng, mang tính đặc thù của đồng bào dân tộc thiểu số. Đề xuất sáp nhập 02 xã là phù hợp với vị trí địa lý, điều kiện lịch sử, truyền thống, văn hóa, dân tộc tương đồng đảm bảo khối đoàn kết gắn bó của cộng đồng dân cư và tình hình phát triển của 02 địa phương.

3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp

Khi sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã của thành phố thành 03 đơn vị hành chính mới, toàn Thành phố giảm 13 đơn vị hành chính cấp xã. Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép thành lập đặc khu Móng Cái sẽ sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 06 đơn vị, khi đó toàn thành phố giảm 10 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ giảm 62,5%.