

Số: 67/BC-HĐND

Móng Cái, ngày 26 tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công vốn ngân sách thành phố Móng Cái khởi công năm 2022 (đợt 3)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND Thành phố tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công vốn ngân sách thành phố Móng Cái khởi công năm 2022 (đợt 3) kèm theo Tờ trình số 94b/TTr-UBND ngày 13/5/2022 của UBND Thành phố¹;

Ban Kinh tế - Xã hội tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố về kết quả thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền thông qua:

Căn cứ các Thông báo ngày 13/5/2022 của Thành ủy Móng Cái: số 676-TB/TU về kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, chỉnh trang khuôn viên Đài tưởng niệm các anh hùng liệt sỹ Đồn Biên phòng 209 Pò Hèn, xã Hải Sơn, thành phố Móng Cái; số 680-TB/TU về kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng, nâng cấp Trường THPT Trần Phú, phường Ka Long, thành phố Móng Cái;

Việc trình HĐND Thành phố đề xuất các chủ trương đầu tư dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách thành phố để đầu tư đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

* Theo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đề xuất chủ trương đầu tư với 02 dự án (01 dự án nhóm B, 01 dự án nhóm C), trong đó: 01 dự án lĩnh vực văn hóa; 01 dự án lĩnh vực giáo dục đào tạo; Cụ thể:

1. Dự án Cải tạo, chỉnh trang khuôn viên Đài tưởng niệm các anh hùng liệt sỹ Đồn Biên phòng 209 Pò Hèn, xã Hải Sơn, thành phố Móng Cái² (Phụ lục 01).

2. Dự án Đầu tư xây dựng, nâng cấp Trường THPT Trần Phú, phường Ka Long, phường Trần Phú, thành phố Móng Cái³ (Phụ lục 02).

¹ Ngày 26/5/2022, Ban KTXH nhận được Tờ trình số 94b/TTr-UBND ngày 13/5/2022 của UBND Thành phố.

² Dự án nhóm C, Tổng mức đầu tư dự kiến 31.100 triệu đồng (trong đó: Dự kiến: Ngân sách thành phố Móng Cái: 6.100 triệu đồng; Ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu: 25.000 triệu đồng), Thời gian thực hiện Năm 2022-2024.

³ Dự án nhóm B, Tổng mức đầu tư dự kiến 200.000 triệu đồng (trong đó: Dự kiến: Ngân sách thành phố Móng Cái: 50.000 triệu đồng; Ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu: 150.000 triệu đồng), Thời gian thực hiện Năm 2022-2024.

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án đã thể hiện các nội dung về: Mục tiêu, quy mô đầu tư, địa điểm, dự kiến nhu cầu sử dụng đất, quy mô các hạng mục, sơ bộ tổng mức đầu tư, tiến độ thực hiện, đánh giá sơ bộ về hiệu quả đầu tư, tác động môi trường... và đã được các phòng, ban chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định; Do vậy, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản đồng tình với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND thành phố về mục tiêu, sự cần thiết đầu tư của dự án trình.

* Tuy nhiên, Ban đề nghị xem xét một số nội dung sau:

(1) Đây là 02 dự án mới chưa có trong danh mục Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND Thành phố: đề nghị UBND Thành phố rà soát và cập nhật, chịu trách nhiệm toàn diện về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, định mức chi phí đầu tư hiện hành, số liệu và các nội dung trình, đảm bảo cơ cấu vốn và khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công ngân sách thành phố và ngân sách tỉnh hỗ trợ, đáp ứng điều kiện bố trí vốn trung hạn để trình HĐND Thành phố thông qua về bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách cấp thành phố giai đoạn 2021-2025.

(2) Đối với Dự án Cải tạo, chỉnh trang khuôn viên Đài tưởng niệm các anh hùng liệt sỹ Đồn Biên phòng 209 Pò Hèn, xã Hải Sơn, thành phố Móng Cái cần quan tâm 1 số nội dung: (i1) Theo Nghị quyết số 303/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND Tỉnh, dự án là công trình di tích cấp tỉnh¹ thuộc địa bàn thành phố, do vậy đây là nhiệm vụ chi của cấp huyện; Tuy nhiên, căn cứ Khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 13/11/2021 của HĐND Tỉnh về sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 303/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 quy định: “Căn cứ tình hình thực tiễn, nhu cầu và khả năng cân đối ngân sách HĐND cấp tỉnh quyết định đầu tư, hỗ trợ các dự án trọng điểm góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh”; Mặt khác, ngày 26/01/2022 Cục Di sản Văn hóa (Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch) đã có Văn bản số 64/DSVH-DT thống nhất với đề nghị của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh về việc lập hồ sơ Khu di tích lịch sử Pò Hèn trình bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét xếp hạng di tích Quốc gia. Theo báo cáo của UBND Thành phố, dự kiến hoàn thiện hồ sơ báo cáo UBND tỉnh, Sở Văn hóa và Thể thao trong tháng 5/2022 để sớm trình Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Khi được xếp hạng di tích Quốc gia, dự án trên thuộc nhiệm chi đầu tư của ngân sách tỉnh. Để đảm bảo nguồn vốn triển khai thực hiện dự án, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục bám nắm và đề nghị UBND Tỉnh, HĐND Tỉnh xem xét hỗ trợ nguồn vốn từ ngân sách tỉnh để thực hiện dự án² theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1587/KHĐT-THQH ngày 06/5/2022 về việc đề xuất phương án phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh năm 2021. (i2) Qua khảo sát thực tế địa điểm dự kiến đầu tư dự án nhận thấy: theo danh giới khuôn viên của Đài tưởng niệm các anh hùng liệt sỹ đồn biên phòng 209, Pò Hèn, xã Hải Sơn khoảng 8,6 ha hiện đã được Đồn Biên phòng Bắc Sơn quản lý (có 5,4 ha là đất quốc phòng đã được cấp GCN quyền SDD, còn lại 3,2 ha là đất do nhân dân thống nhất giao cho

¹ Tại Quyết định số 178/QĐ-UBND ngày 23/01/2014 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc xếp hạng di tích cấp tỉnh..

² Hiện nay, dự án này chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Tỉnh Quảng Ninh tại Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND Tỉnh, do đó cần phải trình HĐND Tỉnh để bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn theo quy định.

đồn quản lý sử dụng¹). Để đảm bảo triển khai thực hiện dự án, đề nghị UBND xã Hải Sơn phối hợp với Đồn Biên phòng Pò Hèn hướng dẫn các hộ dân tự nguyện trả lại đất²; đồng thời đề nghị tỉnh chuyển đổi mục đích sử dụng đất rừng theo quy định hiện hành. (i3) Đây là công trình trực tiếp phục vụ việc bảo vệ và phát huy giá trị di tích cấp tỉnh, việc xây dựng cần có sự đồng ý của UBND Tỉnh (Điều 32 Luật di sản văn hóa (sửa đổi bổ sung năm 2009), có Văn bản báo cáo UBND Tỉnh cho phép được xây dựng trong khu vực di tích đã được khoanh vùng bảo vệ³; đồng thời xem xét việc đầu tư dự án phải đảm bảo kết nối đồng bộ các hạng mục đầu tư phù hợp trong di tích Quốc gia Khu di tích lịch sử Pò Hèn, xã Hải Sơn khi được phê duyệt (Lưu ý xem xét việc bổ sung khu vực tổ chức các sự kiện của Trung ương, Tỉnh, địa phương; khu vực dịch vụ, trưng bày đảm bảo phù hợp vùng đồng bào dân tộc, vùng biên giới). (i4) Quan tâm các giải pháp kiến trúc, cảnh quan, hệ thống hạ tầng kỹ thuật phòng chống cháy nổ, môi mọt và các yếu tố bất thường khác; đảm bảo yếu tố tâm linh.

(3) Đối với Dự án Đầu tư xây dựng, nâng cấp Trường THPT Trần Phú, phường Ka Long, phường Trần Phú, thành phố Móng Cái cần quan tâm 1 số nội dung: (i1) Theo Nghị quyết số 303/2020/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh, dự án là trường THPT trên địa bàn thành phố, do vậy đây là nhiệm vụ chi của cấp huyện; Tuy nhiên, căn cứ Khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 13/11/2021 của HĐND Tỉnh về sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 303/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 quy định: “Căn cứ tình hình thực tiễn, nhu cầu và khả năng cân đối ngân sách HĐND cấp tỉnh quyết định đầu tư, hỗ trợ các dự án trọng điểm góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh”; Mặt khác, căn cứ Thông báo số 555-TB/TU ngày 30/3/2022 của Tỉnh ủy Quảng Ninh về thông báo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về một số nội dung trình kỳ họp thứ 7 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND Tỉnh khóa XIV, nhiệm kỳ 2021-2025; trong đó “... cân đối nguồn lực để đầu tư xây dựng tại mỗi huyện một trường THPT chất lượng cao”; Thông báo số 159-TB/BCSD ngày 16/4/2022 của BCS UBND Tỉnh về việc thông báo ý kiến kết luận của BCS UBND Tỉnh tại cuộc họp ngày 16/4/2022⁴; Văn bản số 1150/SGDDĐT-KHTC ngày 29/4/2022 của Sở Giáo dục và Đào tạo về xin ý kiến sắp xếp cơ sở giáo dục về danh mục đầu tư trường chất lượng cao giai đoạn 2022-2025⁵; Để đảm bảo nguồn vốn triển khai thực hiện dự án, đề nghị UBND Thành phố có văn bản đề nghị UBND Tỉnh, HĐND Tỉnh xem xét hỗ trợ nguồn vốn từ ngân sách tỉnh để thực hiện dự án⁶. (i2) Cần bám sát các quy định hiện hành về tiêu chuẩn cơ sở vật chất đối với trường THPT chất lượng cao để đầu tư đồng bộ hiệu quả, trong đó ưu tiên các tiêu chuẩn phù hợp mức độ 2 đối với cấp THPT

¹ Theo ý kiến phát biểu tại cuộc họp của Phòng Kinh tế: khu vực này theo quy hoạch 03 loại rừng đã được phê duyệt: 01 phần là rừng phòng hộ, 01 phần là đất rừng sản xuất (không có rừng tự nhiên).

² Theo Điều 65 Luật Đất đai 2013.

³ Theo quy định tại Điều 2 quyết định số 178/QĐ-UBND ngày 23/01/2014 của UBND tỉnh Quảng Ninh.

⁴ Trong đó: “... lựa chọn đầu tư xây dựng tại mỗi huyện, thị xã, thành phố một trường THPT, THCS, liên cấp đáp ứng yêu cầu giáo dục chất lượng cao, đặc biệt quan tâm ưu tiên tới các cơ sở giáo dục vùng đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi, biên giới hải đảo...”.

⁵ Theo đó, Sở Giáo dục và Đào tạo đề xuất Trường THPT Trần Phú được đầu tư vào năm 2023 với tổng mức đầu tư dự kiến 150.000 triệu đồng.

⁶ Hiện nay, dự án này chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Tỉnh Quảng Ninh tại Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND Tỉnh, do đó cần phải trình HĐND Tỉnh để bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn theo quy định.

(Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo); Đồng thời xác định đầu tư trường THPT Trần Phú là một công trình hiện đại, điểm nhấn kiến trúc cảnh, quan đô thị tại trung tâm thành phố. (i3) Xác định cụ thể tổng mức đầu tư các dự án với nguyên tắc đảm bảo tiết kiệm và phù hợp với yêu cầu sử dụng thực tế, phát huy hiệu quả sử dụng lâu dài; hạn chế tối đa khối lượng phát sinh làm vượt tổng mức đầu tư dự án đã được phê duyệt. (i4) Bổ sung thông tin đầy đủ các hạng mục cần phá dỡ trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư để xác định việc đầu tư không lãng phí; rà soát, đánh giá các hạng mục phá dỡ (xác định giá trị còn lại của tài sản và phương án thu hồi vật liệu do phá dỡ, đảm bảo hiệu quả, tránh lãng phí). (i5) Cần có giải pháp bổ sung các hạng mục phụ trợ kèm theo dành cho học sinh khuyết tật; phương án đảm bảo việc học tập không bị gián đoạn, an toàn cho học sinh trong suốt quá trình thi công (do quá trình đầu tư thực hiện dự án đều trong khuôn viên của trường, thời gian đầu tư cùng với thời gian học tập sinh hoạt của của học sinh).

(4) Khẩn trương triển khai công tác chuẩn bị đầu tư, nâng cao chất lượng lập, thẩm định, trình phê duyệt dự án; đảm bảo đầy đủ các điều kiện để bổ sung trong kế hoạch đầu tư công năm 2022-2025 của thành phố.

(5) Quan bố trí nguồn lực cân đối trong Kế hoạch đầu tư công năm 2022-2025 theo quy định và tiến độ hoàn thành của các dự án. Ngoài các nguồn vốn cân đối từ nguồn chi đầu tư phát triển, cần dành toàn bộ các nguồn tiết kiệm chi thường xuyên, tăng thu hàng năm, kết dư ngân sách, nguồn thu từ việc đấu giá tài sản công các trụ sở được sắp xếp theo Nghị định 167 của Chính phủ... để phân bổ cho các dự án đảm bảo quy định, tránh nợ đọng XDCCB.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, trân trọng báo cáo trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Thành uỷ, TT HĐND TP (B/c);
- TT UBND thành phố;
- ĐB HĐND thành phố khóa XXI;
- Khối MTTQ và Các đoàn thể thành phố;
- Các phòng, ban và UBND các xã phường;
- Thành viên Ban KTXH HĐND thành phố;
- VP HĐND & UBND thành phố;
- Lưu: VT./.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Hậu